

PURÚS

ESTUDIO SOCIOECONÓMICO



SAMÍN VARGAS



SPDA

SOCIEDAD PERUANA DE DERECHO AMBIENTAL

Somos una asociación civil sin fines de lucro que, desde su fundación en el año 1986, trabaja de manera ininterrumpida en la promoción de políticas y legislación ambiental en el Perú, trabajo que nos ha convertido en una de las organizaciones latinoamericanas especializadas en el tema.

Promovemos y facilitamos la efectiva aplicación de políticas y normas ambientales, participando activamente en el diálogo técnico y político e interviniendo en defensa del interés ciudadano. Proponemos el uso de herramientas de planeamiento y gestión específicos vinculados a la articulación eficaz en el día a día de las tres dimensiones del desarrollo sostenible: ambiental, económica y social.

PURÚS

ESTUDIO SOCIOECONÓMICO

SAMÍN VARGAS

PURÚS:

ESTUDIO SOCIOECONÓMICO

Autor: Samín Vargas Villavicencio

PROGRAMA DE BIODIVERSIDAD Y PUEBLOS INDÍGENAS

Trabaja a nivel nacional e internacional en la integración de la conservación de la diversidad biológica en el esquema de desarrollo sostenible del país, de forma tal que esta traiga consigo un desarrollo económico ambientalmente sostenible y socialmente inclusivo, en donde se ponga en valor el rol preponderante que juegan actores clave como los pueblos indígenas y las mujeres. Entre las principales líneas temáticas del Programa se encuentran las siguientes: pueblos indígenas y derechos humanos; biodiversidad y áreas naturales protegidas; sostenibilidad financiera y tributación ambiental; prevención, transformación y resolución de conflictos; y seguridad jurídica sobre el territorio.

© Sociedad Peruana de Derecho Ambiental

Presidente: Jorge Caillaux

Director Ejecutivo: Pedro Solano

Av. Prolongación Arenales 437, Lima 27, Perú

Teléfono: (+511) 612-4700

www.spda.org.pe

www.actualidadambiental.pe

Cuidado de edición: Alejandro Lozano Tello

Fotografías: Max Silva (pág. 62-63, 84, 98, 105, 107, 114), Jaime Tranca y Fernando Arévalo (SPDA)

Diseño e impresión: Negrapata S.A.C.

Jr. Suecia 1470, Urb. San Rafael, Lima 01

Primera edición, mayo 2019

Tiraje: 500 ejemplares

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N.º 2019-05951

ISBN: 978-612-4261-42-8

Impreso en Perú, agosto 2019

Libro impreso en papel reciclado, fabricado en Italia en base a fibras recicladas y celulosa virgen, reduciendo las emisiones de CO2 y libre de cloro. Cuenta con certificación FSC.



Fuente: www.burgopapers.com



01

**DATOS
GENERALES**

p. 8

02

**ASPECTOS
SOCIALES**

p. 22

03

**ACTIVIDADES
ECONÓMICAS**

p. 68

04

**CONECTIVIDAD
EN PURÚS**

p. 82

INTRODUCCIÓN

p. 6

CONCLUSIONES

p. 105

RECOMENDACIONES

p. 111

ANEXOS

p. 115

INTRODUCCIÓN

El Perú es un país en vías de desarrollo. El crecimiento económico promedio alcanzado en la última década ha permitido disponer de un mayor presupuesto en las diversas entidades de los diferentes niveles de Gobierno. Estos recursos se han orientado al financiamiento de diversos programas y proyectos, con atención prioritaria en educación, salud, seguridad, defensa y producción, entre otros sectores. Como resultado de estas intervenciones, los indicadores de bienestar social han mejorado en este periodo.

El incremento de gasto de capital asociado a proyectos de inversión en ciudades como Arequipa, Junín, Trujillo, Chiclayo y Piura ha dado el soporte necesario para dinamizar el sector inmobiliario, comercio y servicios, finanzas y transportes; lo que ha impulsado el crecimiento económico y un mayor nivel de desarrollo en estas ciudades.

No obstante, a nivel regional persisten diferencias en diversos ámbitos. Se observa una marcada incidencia del crecimiento en regiones de la costa, en comparación con lo ocurrido tanto en la sierra como en la selva. En particular, las provincias de la Amazonía peruana como Purús, que están ubicadas en zonas de frontera, tienen bajos niveles de desarrollo.

Esta realidad tiene explicaciones muy concretas. En Purús, por ejemplo, el principal problema es la falta de una adecuada conectividad entre su capital, Puerto Esperanza, ubicada en una zona fronteriza, con otras ciudades del país. Esto sucede porque existe poca frecuencia de vuelos en la ruta Pucallpa-Puerto Esperanza, además de una débil integración con las rutas de transportes del lado brasileño. Así, la falta de desarrollo del Sector Transportes limita tanto la provisión de servicios básicos como la generación de más actividades económicas. Todo ello trae como resultado la baja calidad de vida de los habitantes de Purús.

Existen pocos datos e información actual acerca de la situación económica y social de Purús. Esta circunstancia enfatiza la necesidad de efectuar un diagnóstico situacional de la provincia en aspectos clave como el

demográfico, social y económico, así como identificar las acciones que están implementando las diversas entidades de los Gobiernos Central y Regional.

Para contribuir a llenar ese vacío, el Programa Biodiversidad y Pueblos Indígenas de la SPDA, ha elaborado este documento de análisis socioeconómico sobre Purús. Su propósito es difundir datos e información actual de esta provincia para ayudar en la formulación e implementación de acciones que promuevan su desarrollo.

El presente trabajo se ha estructurado de la siguiente manera. La primera parte presenta una breve descripción de los aspectos geográficos, acompañada de mapas de la zona, así como de los principales resultados del último Censo Nacional 2017 a nivel departamental y provincial. La segunda parte aborda los principales aspectos sociales de la provincia (pobreza e ingresos, educación, salud, acceso a servicios básicos, intervenciones de Gobierno). La tercera profundiza en aspectos económicos (agricultura, comercio e intervenciones de diferentes niveles del Gobierno). La cuarta parte desarrolla un breve análisis de la ruta multimodal existente, a partir del cual se señala las rutas que vienen siendo utilizadas para el transporte de pasajeros y carga. Asimismo, esto permite determinar referencialmente el costo de transporte por persona y el tiempo de viaje, así como nuevos proyectos vinculados con transportes en Purús. Seguidamente, se exponen las conclusiones y recomendaciones.

Finalmente, el autor agradece a Silvana Baldovino, directora del Programa Biodiversidad y Pueblos Indígenas, a Carlos Trinidad, Elizabeth Quispe, Alfredo Gálvez, Cindy López y a nuestra Unidad de Comunicaciones, así como a todos los miembros del Consorcio Paisaje Purús Manu, quienes están impulsando el desarrollo de Purús.

Es necesario también, reconocer a todas las instituciones del Estado que brindaron información disponible de Purús, la que permitió conocer mejor las acciones que se están realizando desde estas entidades.

01.

DATOS GENERALES

- ASPECTOS GEOGRÁFICOS
- ASPECTOS DEMOGRÁFICOS





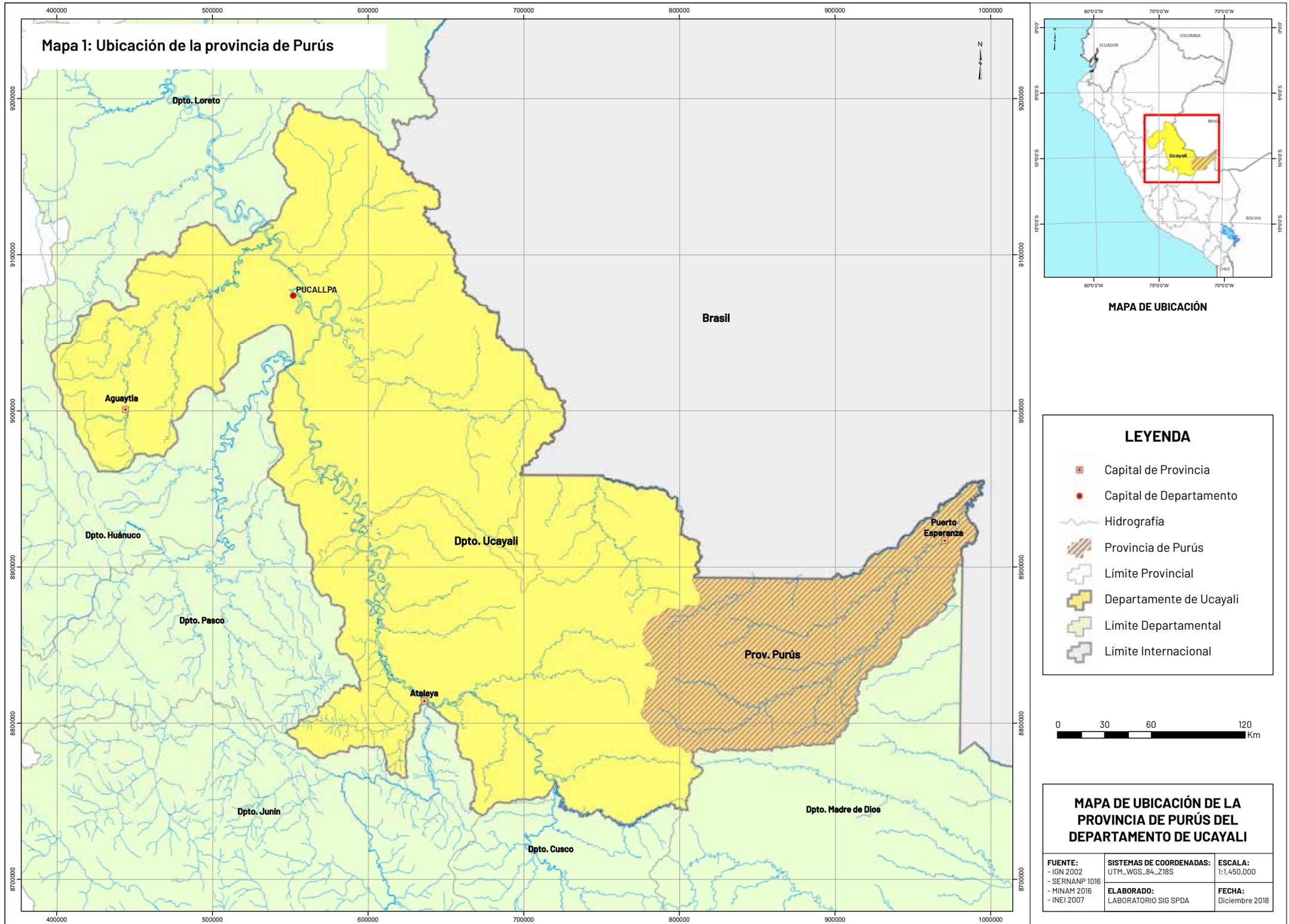
ASPECTOS GEOGRÁFICOS

La provincia de Purús se sitúa en la parte suroriental del departamento de Ucayali (ver mapa 1). Cuenta con una superficie territorial de 17847.76 km², que representa el 17 % del área total del departamento. Su altitud se ubica entre los 250 y los 600 m s. n. m. (Sernanp, 2012a).

Los límites territoriales de la provincia de Purús son los siguientes: por el norte y este, limita con la República Federativa de Brasil; por el sureste y sur, con el departamento de Madre de Dios; por el oeste, con la provincia de Atalaya.¹

Como se observa en el mapa 2, Purús alberga importantes espacios de conservación como el Parque Nacional Alto Purús (PNAP) y la Reserva Comunal Purús (RCP). El PNAP es el área natural protegida más extensa del Perú (2 510 694.41 ha). Está localizado en los distritos de Iñapari y Tambopata, de las provincias de Tahuamanu y Tambopata respectivamente, del departamento de Madre de Dios y el distrito de Purús, provincia de Purús, departamento de Ucayali (Sernanp, 2012b). Por su parte, la RCP se extiende por 202 033.27 ha y está ubicada en el distrito de Iñapari, provincia de Tahuamanu, departamento de Madre de Dios y el distrito de Purús, provincia de Purús, departamento de Ucayali (Sernanp, 2012a).

¹ Según el artículo 1 de la Ley N.º 30720, «Ley de Saneamiento y Organización Territorial de la provincia de Purús en el departamento de Ucayali», el distrito de Purús comprende el mismo ámbito territorial de la provincia de Purús y la capital de ambas es el pueblo de Esperanza. Revisar las normas legales en el siguiente enlace: <https://bit.ly/2VElcQX>



Mapa 1: Ubicación de la provincia de Purús

MAPA DE UBICACIÓN

LEYENDA

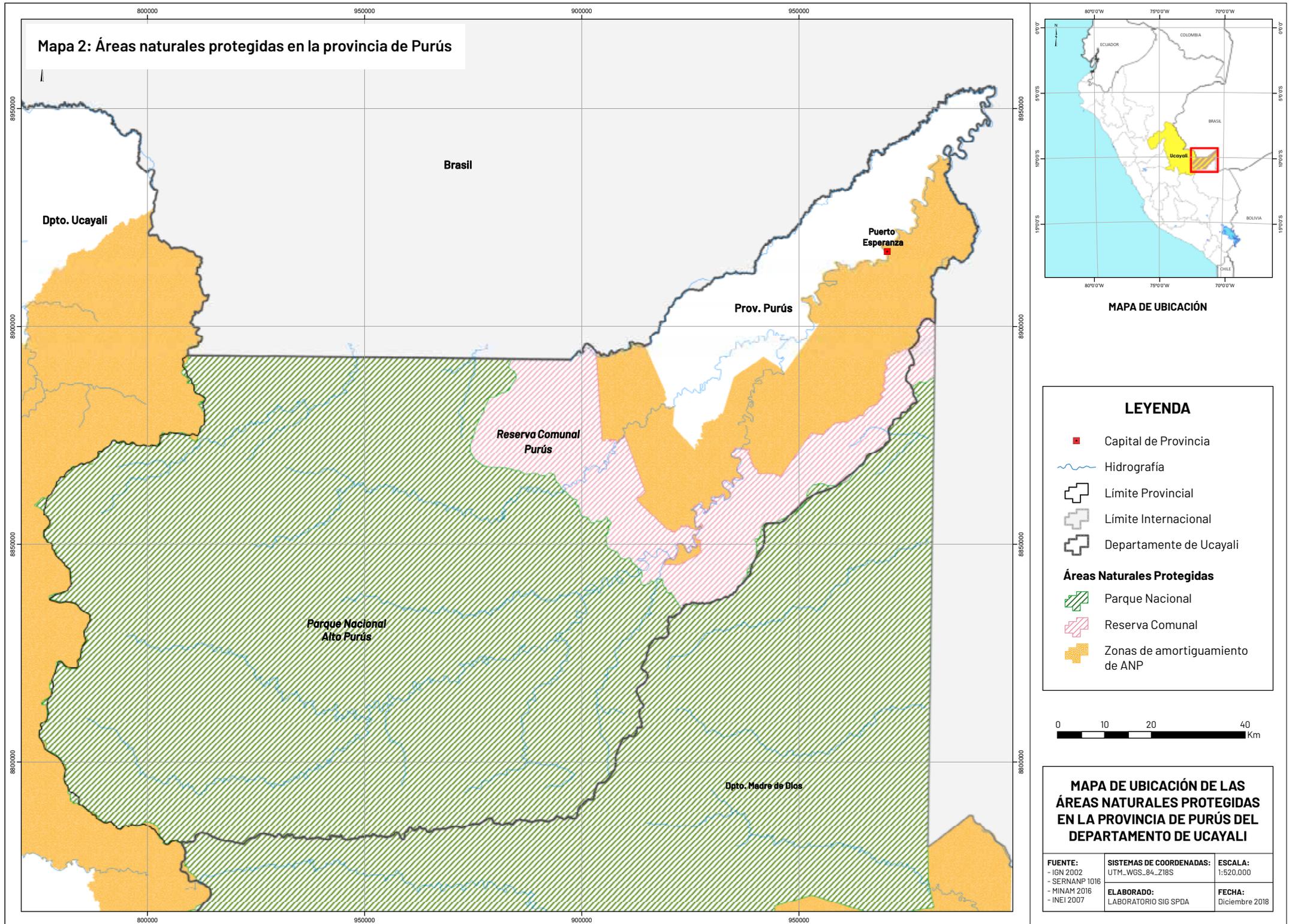
- Capital de Provincia
- Capital de Departamento
- Hidrografía
- Provincia de Purús
- Limite Provincial
- Departamento de Ucayali
- Limite Departamental
- Limite Internacional

0 30 60 120 Km

MAPA DE UBICACIÓN DE LA PROVINCIA DE PURÚS DEL DEPARTAMENTO DE UCAYALI

FUENTE: - IGN 2002 - SERNANP 1016 - MINAM 2016 - INEI 2007	SISTEMAS DE COORDENADAS: UTM_WGS_84_218S	ESCALA: 1:1,450,000
	ELABORADO: LABORATORIO SIG SPDA	FECHA: Diciembre 2018

Fuente: Dirección de Gestión de ANP, Sernanp (2018). Elaboración propia.

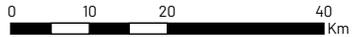


Mapa 2: Áreas naturales protegidas en la provincia de Purús

MAPA DE UBICACIÓN

LEYENDA

- Capital de Provincia
- Hidrografía
- Límite Provincial
- Límite Internacional
- Departamento de Ucayali
- Áreas Naturales Protegidas**
- Parque Nacional
- Reserva Comunal
- Zonas de amortiguamiento de ANP



MAPA DE UBICACIÓN DE LAS ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS EN LA PROVINCIA DE PURÚS DEL DEPARTAMENTO DE UCAYALI

FUENTE: - IGN 2002 - SERNANP 1016 - MINAM 2016 - INEI 2007	SISTEMAS DE COORDENADAS: UTM_WGS_84_Z18S	ESCALA: 1:520,000
ELABORADO: LABORATORIO SIG SPDA	FECHA: Diciembre 2018	

Fuente: Dirección de Gestión de ANP, Sernanp (2018). Elaboración propia.



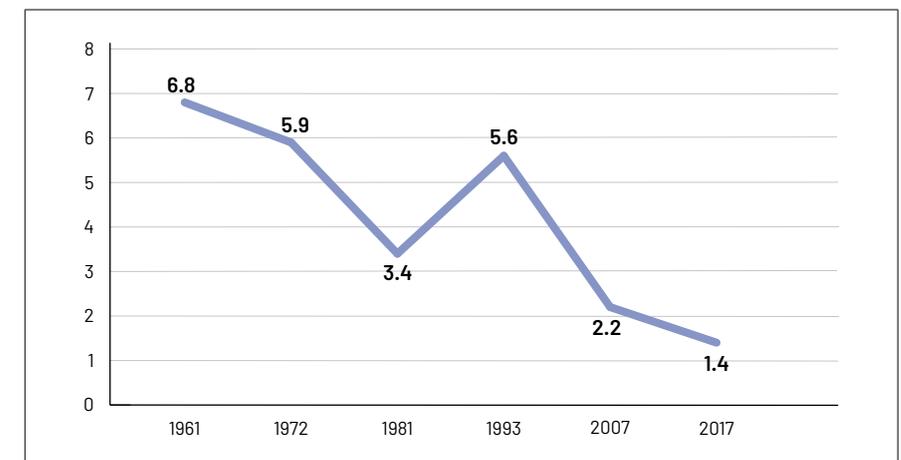
ASPECTOS DEMOGRÁFICOS

POBLACIÓN CENSADA

Nivel departamental

La población de Ucayali, según el Censo de 2017 es de 496 459 habitantes. Es importante señalar que hubo una mayor disminución en la tasa de crecimiento de la población en los últimos periodos intercensales: 1993-2007 (2.2 %) y 2007-2017 (1.4 %).

Gráfico 1:
Tasa de crecimiento en Ucayali, 1961-2017 (%)



Fuente: Censos Nacionales, INEI.
Elaboración propia.

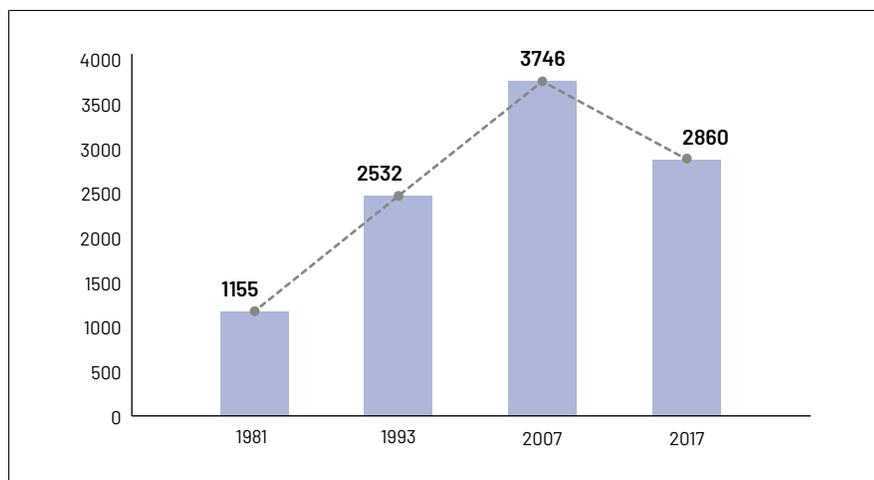
Nivel provincial

La población de Purús llega a 2860 habitantes. Su tasa de crecimiento promedio es de -2.66 % respecto al número de habitantes del año 2007 (3746 habitantes).

Lérida García Pizarro, directora ejecutiva de Censos y Encuesta de Hogares del INEI, sostiene que una de las razones que explican esta disminución es el bajo desarrollo socioeconómico de la provincia, lo que estaría propiciando la migración a otras ciudades más grandes, como Pucallpa.

Si se mantiene la tasa de crecimiento negativa en Purús, la población estimada será de 2500 habitantes en el año 2022; hacia el año 2030 alcanzaría apenas los 2014 habitantes.²

Gráfico 2:
Población censada en Purús, 1981-2017



Fuente: Censos Nacionales, INEI.
Elaboración propia.

De los 2860 habitantes, 1477 son hombres y 1383 son mujeres, todos residentes en 49 centros poblados. En el anexo 2 se presenta la población total de Purús desagregada en cada centro poblado.

² La proyección de la población en Purús tomó como base la tasa de crecimiento del periodo intercensal 2007-2017. La proyección al año 2030 debe considerarse referencialmente, ya que el horizonte de estimación es muy largo para asegurar un adecuado nivel de confianza.

POBLACIÓN CENSADA INDÍGENA

Nivel departamental

Según los Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas, el departamento de Ucayali tiene 383 comunidades nativas censadas, cuya población es 52 633 habitantes (12.6 %)³. Además, estas comunidades declararon pertenecer a 16 pueblos indígenas y hablar 14 lenguas originarias.

Asimismo, el departamento de Ucayali registra 38 comunidades campesinas censadas, con una población de 3596 habitantes (0.12 %)⁴. Estas comunidades campesinas declararon pertenecer a 7 pueblos indígenas y hablar 7 lenguas originarias. En base a esta información, la población total indígena estimada es de 56 229 habitantes.

En el anexo 1 se expone las definiciones y conceptos censales clave para analizar la población censada indígena a nivel departamental y provincial.

Nivel provincial

En Purús existen 47 comunidades nativas censadas que han declarado pertenecer a 9 pueblos indígenas y que congregan una población de 2729 habitantes.⁵ De otra parte, Purús registra una comunidad campesina censada, Mi Perú, que ha declarado pertenecer a un pueblo indígena, esta comunidad tiene una población de 28 habitantes.⁶ Por consiguiente, la población indígena total es de 2757 habitantes.

En el anexo 3 se detalla las comunidades nativas por pueblo indígena u originario, según declaración de pertenencia; mientras que en el anexo 4 se indica las comunidades campesinas por pueblo indígena u originario, según su declaración de pertenencia en Purús.

³ Porcentaje del total de habitantes pertenecientes a una comunidad nativa en el Perú.

⁴ Porcentaje del total de habitantes pertenecientes a una comunidad campesina en el Perú.

⁵ Los pueblos indígenas son los madijas, cashinahuas, sharanahuas, mastanahuas, asheninkas, yines, ashaninkas, marinahuas y matsigenkas.

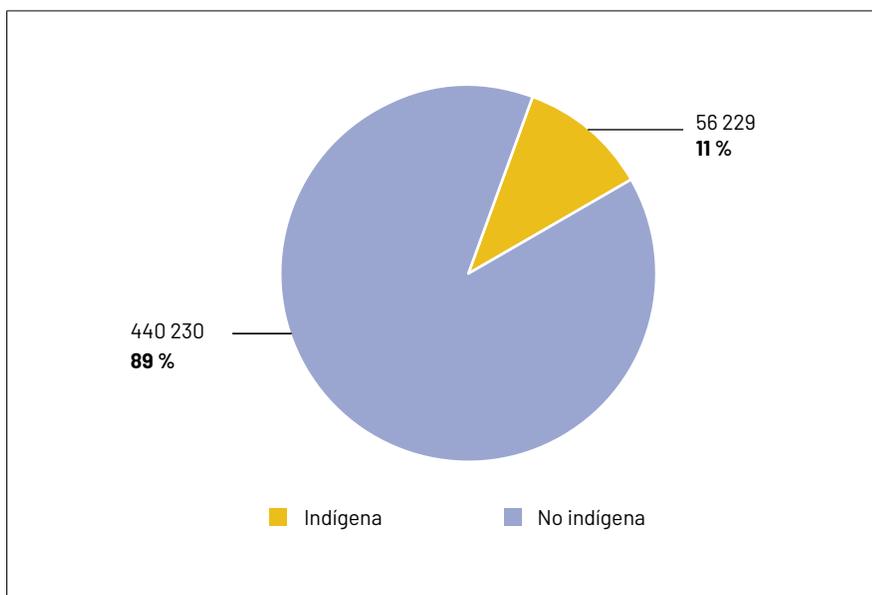
⁶ El nombre del pueblo indígena u originario es sharanahua, su lengua originaria es la sharanahua.

POBLACIÓN CENSADA NO INDÍGENA

Nivel departamental

Ucayali tiene 440 230 habitantes no indígenas que representan 89 % de la población total del departamento. Solo 56 229 habitantes son indígenas (11 %).

Gráfico 3:
Población censada indígena y no indígena en Ucayali, 2017 (%)

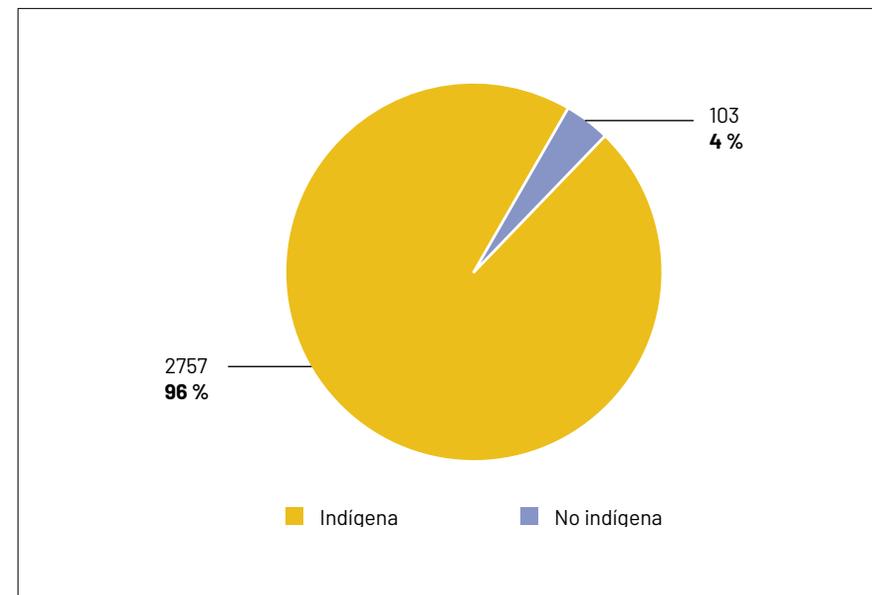


Fuente: Censo Nacional 2017, INEI.
Elaboración propia.

Nivel provincial

Purús está conformado por una población mayoritariamente indígena, pues 2757 habitantes han declarado pertenecer a un pueblo indígena (96 %) y solo 103 habitantes son no indígenas (4 %).

Gráfico 4:
Población censada indígena y no indígena en Purús, 2017 (%)



Fuente: Censo Nacional 2017, INEI.
Elaboración propia.

02.

ASPECTOS SOCIALES

- POBREZA E INGRESOS
- EDUCACIÓN
- SALUD
- ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS
- INTERVENCIONES DE GOBIERNO

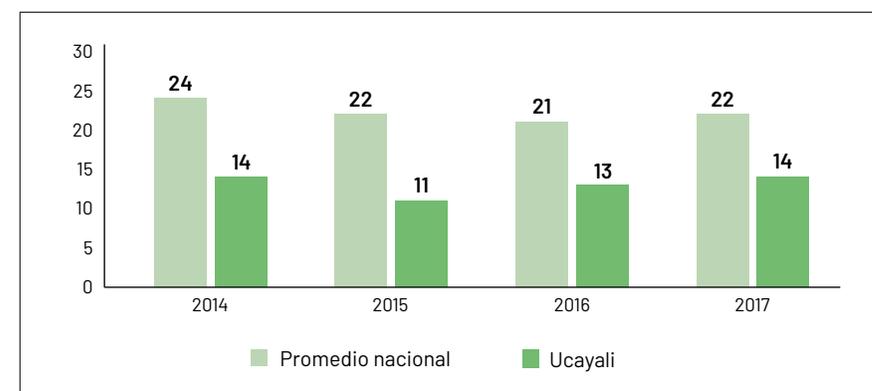


POBREZA E INGRESOS

NIVEL DEPARTAMENTAL

La pobreza monetaria en Ucayali ha sido menor al promedio nacional en el periodo 2014-2017.⁷ Sin embargo, la tasa de pobreza en el año 2017 (14 %) registró iguales niveles al año 2014 (14 %).

Gráfico 5:
Pobreza monetaria, 2014-2017 (%)



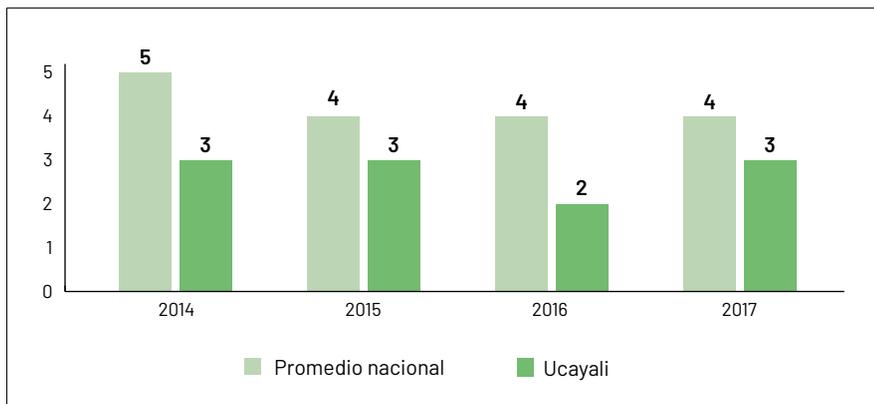
Fuente: Enaho 2017, INEI.
Elaboración propia.

El nivel de pobreza extrema se ha incrementado en Ucayali, al pasar de 2 % el año 2016 a 3 % el año 2017, lo que refleja que ha aumentado el número de habitantes que no accede a una canasta básica de alimentos.⁸

⁷ Según INEI, la medición monetaria del concepto de pobreza utiliza el gasto como indicador de bienestar, el cual está compuesto por las compras, el autoconsumo, el autosuministro, los pagos en especies, las transferencias de otros hogares y las donaciones públicas. Se considera como pobres monetarios a las personas que residen en hogares cuyo gasto per cápita es insuficiente para adquirir una canasta básica de alimentos y no alimentos (vivienda, vestido, educación, salud, transporte, etc.) (INEI, 2018 b, pp. 41 y 161).

⁸ Según INEI, son pobres extremos aquellas personas que integran hogares cuyos gastos per cápita están por debajo del costo de una canasta básica de alimentos (S/ 183, que es el costo promedio nacional) (INEI, 2018 b, pp. 33 y 41).

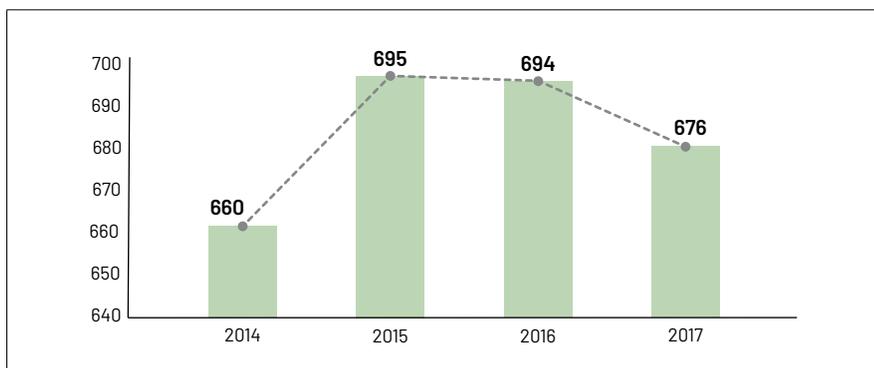
Gráfico 6:
Pobreza extrema, 2014-2017 (%)



Fuente: Enaho 2017, INEI.
Elaboración propia.

El ingreso real promedio per cápita mensual tuvo un comportamiento creciente cuando pasó de S/ 660 en el año 2014 a S/ 694 en el año 2016; no obstante, en el año 2017 el ingreso promedio por persona alcanzó S/ 676 (una disminución de casi 3 %)(INEI, 2018b, p. 114).

Gráfico 7:
Ingreso real promedio per cápita mensual en Ucayali, 2014-2017
(soles constantes; año base=2017; a precios de Lima Metropolitana)



Fuente: Evolución de la Pobreza Monetaria 2007-2017, Informe técnico INEI.
Elaboración propia.



EDUCACIÓN

NIVEL DEPARTAMENTAL

Alumnos y docentes

En Ucayali se encuentran matriculados 161277 alumnos. La mayoría de ellos se concentran en los niveles de primaria (48 %) y secundaria (24 %); solo un 20 % corresponde al nivel de inicial-jardín; 5 % se encuentra en educación superior (nivel superior tecnológico y nivel técnico-productivo), mientras que un 3 % corresponde a la modalidad básica alternativa y especial. En cuanto a los docentes, el nivel primaria representa un 40 %; el de secundaria, un 34 %; e inicial, un 16 %; por su parte, el nivel superior, 6 %; y el 4 % restante, la modalidad básica alternativa y especial.

Tabla 1:
Alumnos y docentes por nivel o modalidad de institución educativa en Ucayali, 2017

Nivel / Modalidad	Alumnos	Docentes
Básica alternativa y especial*	4603	314
Inicial**	32 791	1356
Primaria	78 023	3373
Secundaria	38 036	2893
Superior***	7824	458
Total	161277	8394

(*) Incluye básica alternativa (inicial, intermedio y avanzado) y especial (inicial, primaria y Programa de Intervención Temprana - Prite).

(**) Incluye jardín, cuna-jardín y no escolarizado.

(***) Incluye formación artística, pedagógica, tecnológica y técnico-productiva.

Fuente: ESCALE basado en el Censo Educativo 2017, Ministerio de Educación. Elaboración propia.

Centros educativos e infraestructura

En Ucayali existen 2303 instituciones educativas. De estas, 994 corresponden al nivel inicial (43 %), 886 al nivel primaria (39 %) y 302 al nivel secundaria (13 %), 47 instituciones al nivel superior (2 %) y 74 instituciones a modalidad básica alternativa y especial (3 %).

Tabla 2:
Instituciones por nivel o modalidad de institución educativa en Ucayali, 2017

Nivel / Modalidad	Instituciones educativas
Básica alternativa y especial*	74
Inicial**	994
Primaria	886
Secundaria	302
Superior***	47
Total	2303

(*) Incluye básica alternativa (inicial, intermedio y avanzado) y especial (inicial, primaria, Programa de Intervención Temprana - Prite).

(**) Incluye Jardín, cuna-jardín y no escolarizado.

(***) Incluye formación artística, pedagógica, tecnológica y técnico-productiva.

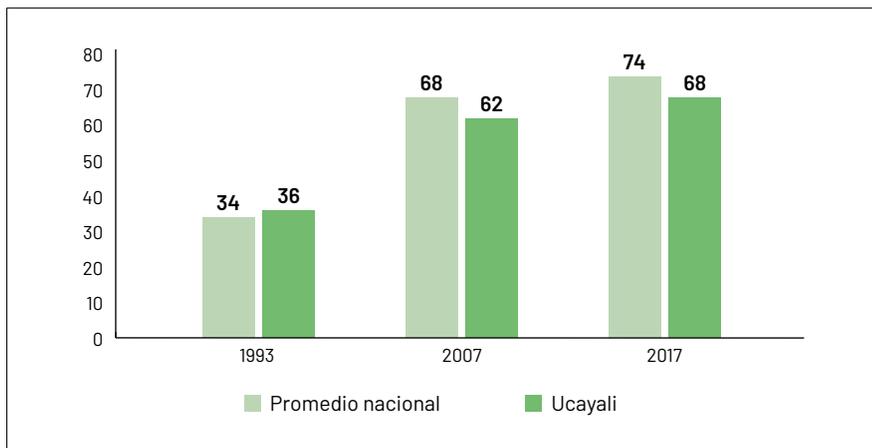
Fuente: ESCALE basado en el Censo Educativo 2017, Ministerio de Educación. Elaboración propia.

Tasa de asistencia a una institución educativa

El promedio nacional de asistencia a una institución educativa presentó un aumento considerable cuando pasó de 34 % en el año 1993 a 74 % en el año 2017. Para conseguirlo, han sido importantes las acciones desarrolladas por el Ejecutivo para ampliar la cobertura en el acceso a la educación.

Por su parte, en Ucayali, el nivel de asistencia a una institución educativa aumentó de 36 % en el año 1993 a 68 % en el año 2017. Es decir, ha tenido un menor crecimiento, perdiendo así su situación relativa de asistencia respecto al promedio nacional.

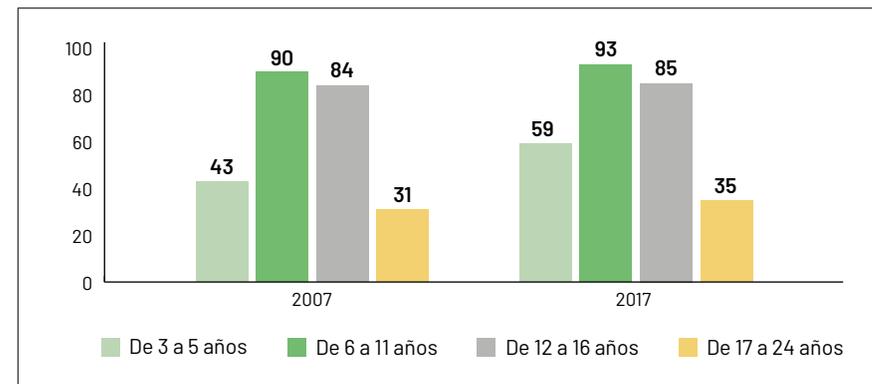
Gráfico 8:
Tasa de asistencia a una institución educativa, 1993-2017 (%)



Fuente: Censos Nacionales, INEI.
Elaboración propia.

Esta tasa aumentó en todos los grupos de edad en el periodo intercensal 2007-2017. En el grupo de niños y niñas de 3 a 5 años pasó de 43 % en 2007 a 59 % en 2017; en el grupo etario de 6 a 11 años, aumentó ligeramente de 90 % en 2007 a 93 % en 2017; en el grupo de 12 a 16 años, pasó de 84 % en 2007 a 85 % en 2017; y en el grupo de 17 a 24 años, creció de 31 % en 2007 a 35 % en 2017.

Gráfico 9:
Tasa de asistencia a una institución educativa y grupos de edad en Ucayali, 2007-2017 (%)

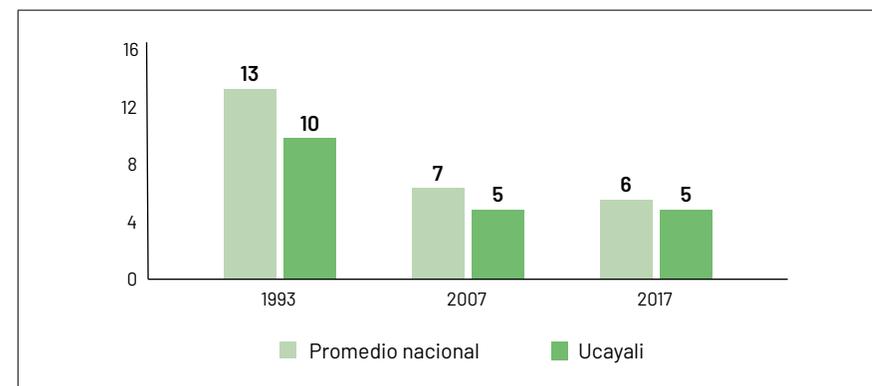


Fuente: Censo Nacional 2017, INEI.
Elaboración propia.

Tasa de analfabetismo

A nivel nacional, la tasa de analfabetismo tuvo una disminución considerable, al pasar de 13 % en el año 1993 a 6 % en el año 2017. En Ucayali, el analfabetismo también disminuyó: registró un 10 % en el año 1993 y un 5 % en el año 2017.

Gráfico 10:
Tasa de analfabetismo, 1993-2017 (%)



Fuente: Censos Nacionales, INEI.
Elaboración propia.

NIVEL PROVINCIAL

Alumnos y docentes

En Purús se encuentran matriculados 1553 alumnos, de los cuales el mayor número se concentra en primaria (48 %), secundaria (22 %), inicial (21 %), básica (5 %), y superior (4 %). Dispone de 162 docentes, el 46 % se dedica a la enseñanza en secundaria, el 31 %, en primaria, el 14 %, en inicial, el 6 % en inicial y el 3 % en básica.

Tabla 3:
Alumnos y docentes por nivel o modalidad de institución educativa en Purús, 2017

Nivel / Modalidad	Alumnos	Docentes
Básica alternativa*	80	5
Inicial**	323	22
Primaria	738	51
Secundaria	333	74
Superior***	79	10
Total	1553	162

(*) Incluye básica alternativa inicial, intermedio y avanzado.

(**) Incluye inicial no escolarizado y jardín.

(***) Incluye superior tecnológica y técnico-productiva.

Fuente: Padrón de Instituciones Educativas y Programas, Ministerio de Educación.
Elaboración propia.

Centros educativos e infraestructura

En Purús hay 84 instituciones educativas: 38 corresponden a primaria (46 %), 33 a inicial (39 %) y 9 a secundaria (11 %), 2 en nivel superior (2 %), y 2 en básica alternativa (2 %).

Tabla 4:
Instituciones por nivel o modalidad de institución educativa en Purús, 2017

Nivel / Modalidad	Instituciones
Básica alternativa y especial*	2
Inicial**	33
Primaria	38
Secundaria	9
Superior***	2
Total	84

(*) Incluye básica alternativa inicial, intermedio y avanzado.

(**) Incluye inicial no escolarizado y jardín.

(***) Incluye superior tecnológica y técnico-productiva.

Fuente: Padrón de Instituciones Educativas y Programas, Ministerio de Educación.
Elaboración propia.

Según información del Censo de Infraestructura Educativa 2014, 49 instituciones presentan un inadecuado acceso a agua y desagüe, inadecuada calidad de agua y desagüe, inadecuado acceso a la electricidad e inadecuada calidad de electricidad.⁹

Asimismo, el 55 % de las instituciones educativas censadas requieren de ampliaciones en infraestructura, mientras que el 94 % de las instituciones

9 El INEI considera lo siguiente:

- Existe un inadecuado acceso a agua cuando los locales educativos no cuentan con abastecimiento de agua a través de una red pública o de un camión cisterna o pozo, así como de desagüe; del mismo modo sucede con los locales educativos que no cuentan con conexión al sistema de desagüe, a través de red pública o tanque séptico.
- El concepto de calidad de agua y desagüe incluye el sistema de almacenamiento de agua, servicios higiénicos, bebederos y drenaje pluvial.
- Inadecuado acceso a la electricidad: el local educativo no dispone de conexión a la red de energía.
- Acceso a la electricidad incluye la existencia de circuitos eléctricos, tableros de distribución, gabinete adecuado, interruptores electromagnéticos, interruptores diferenciales y sistema de puesta a tierra.

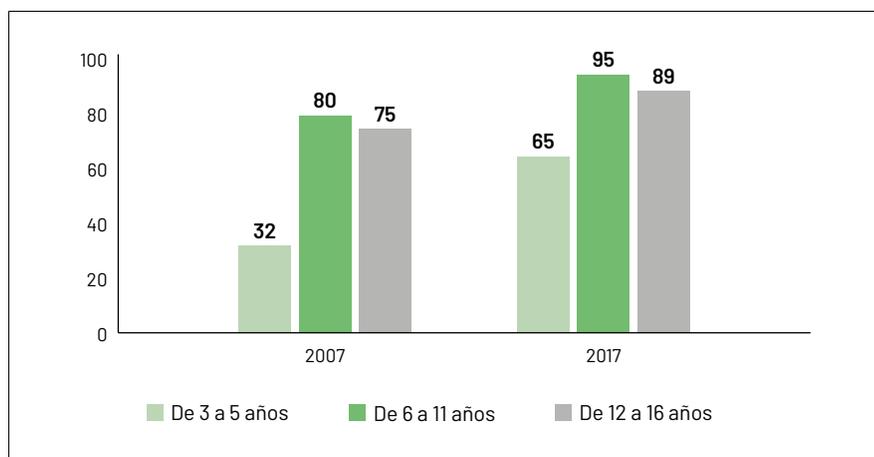
educativas censadas carecen de mobiliario y equipamiento adecuado para atender la demanda proyectada al 2025.¹⁰

Tasa de asistencia a una institución educativa

La tasa de asistencia a una institución educativa en Purús se incrementó en todos los grupos de edades; el grupo de 3 a 5 años pasó de 32 % en el 2007 a 65 % en 2017; el grupo de 6 a 11 años aumentó de 80 % en 2007 a 95 % en 2017; y el de 12 a 16 años creció de 75 % en 2007 a 89 % en 2017.

Gráfico 11:

Tasa de asistencia a una institución educativa y grupos de edad en Purús, 2007-2017 (%)



Fuente: Censo Nacional 2017, INEI.
Elaboración propia.

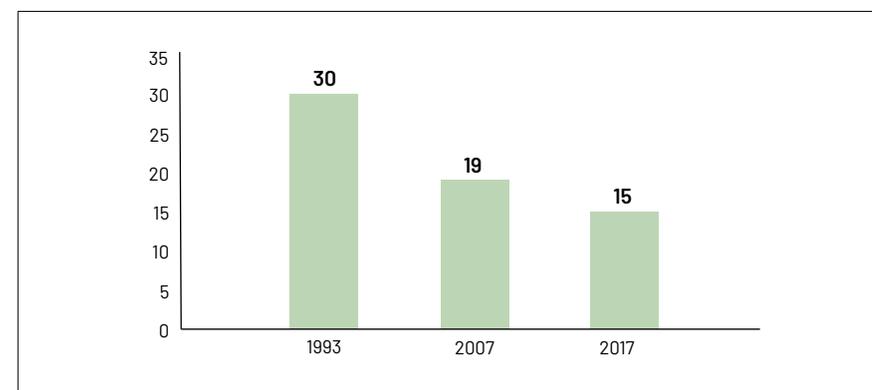
Tasa de analfabetismo

La tasa de analfabetismo en Purús disminuyó de manera progresiva en el periodo 1993-2017: pasó de 30 % en 1993 a 19 % en 2007, y a 15 % en 2017.

Sin embargo, se debe advertir que la tasa de 2017 de Purús aún es el triple que el promedio de Ucayali y del nivel nacional, que evidencia la disparidad existente.

Gráfico 12:

Tasa de analfabetismo en Purús, 1993-2017 (%)



Fuente: Censos Nacionales, INEI.
Elaboración propia.

Luego de analizar el ámbito educativo en relación con alumnos y docentes, los centros educativos y su infraestructura y las tasas de asistencia, se revisará el ámbito de salud, respecto a los establecimientos del Ministerio de Salud, su dotación de recursos humanos, el acceso a un seguro de salud y la incidencia de la anemia, tanto a nivel departamental como provincial.

¹⁰ Corresponde a la reposición y adquisición considerando la demanda estimada al 2025.



SALUD

NIVEL DEPARTAMENTAL

Establecimientos de salud del Minsa

Existen 206 establecimientos de salud del Minsa en Ucayali: 143 alcanzan la categoría I-1, es decir, califican como puestos de salud con profesionales de salud no médicos; 36 establecimientos pertenecen a la categoría I-2, lo que significa que están clasificados como puestos de salud con médico; 23 corresponden a la categoría I-3, es decir, son centros de salud sin internamiento; 2 establecimientos tienen la categoría I-4 y son clasificados como centros de salud con internamiento; y 2 establecimientos pertenecen a la categoría II-2, es decir, clasifican como hospital II.

Las categorías señaladas brindan los servicios que se detallan a continuación:

- **I-1:** Unidad Productora de Servicio de Salud por Consulta Externa (atención de salud intramural y atención de salud extramural).
- **I-2:** UPSS Consulta Externa.
- **I-3:** UPSS Consulta Externa.
- **I-4:** UPSS Consulta Externa y UPSS Patología Clínica (Laboratorio Clínico).
- **II-2:** UPSS Consulta Externa, UPSS Emergencia, UPSS Hospitalización, UPSS Centro Obstétrico, UPSS Centro Quirúrgico, UPSS Medicina de Rehabilitación, UPSS Diagnóstico por imágenes, UPSS Farmacia, UPSS Centro de Hemoterapia y Banco de Sangre, UPSS Patología Clínica, UPSS Nutrición y Dietética, UPSS Central de Esterilización.¹¹

¹¹ Ver Resolución Ministerial N° 546-2011/MINSA.

Tabla 5:
Establecimientos de salud en Ucayali, febrero de 2018

Tipo de establecimiento	Categoría	Establecimientos
Puesto de salud o posta de salud	I-1	143
Puesto de salud con médico	I-2	36
Centro de salud sin internamiento	I-3	23
Centro de salud con internamiento	I-4	2
Hospital II	II-2	2
Total		206

Fuente: Registro Nacional de Ipress (Renipress), Minsa.
Elaboración propia.

Dotación de recursos humanos en los establecimientos de salud del Minsa

Ucayali tiene una dotación de 3803 recursos humanos en total: 334 médicos, 542 enfermeras, 316 obstetras, 74 odontólogos, 43 psicólogos, 21 químicos-farmacéuticos, 20 nutricionistas, 7 tecnólogos médicos, así como otros 51 profesionales de la salud. Todos estos suman un total de 1408 profesionales asistenciales, 1116 técnicos asistenciales, 264 auxiliares asistenciales, 293 auxiliares administrativos, 203 profesionales administrativos, 519 técnicos administrativos, como se observa en la tabla 6.

Tabla 6:
Profesionales en los establecimientos de salud en Ucayali, 2017

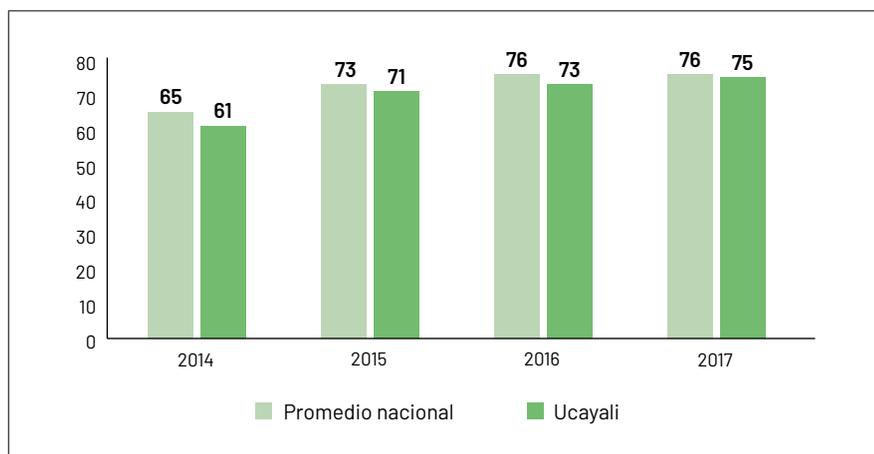
Tipo de profesional		Número
Profesional asistencial	Médico	334
	Enfermera/o	542
	Obstetra	316
	Odontólogo	74
	Psicólogo/a	43
	Nutricionista	20
	Químico-farmacéutico	21
	Tecnólogo médico	7
	Otro profesional de la salud	51
Subtotal		1408
Técnico asistencial		1116
Auxiliar asistencial		264
Profesional administrativo		203
Auxiliar administrativo		293
Técnico administrativo		519
Total general		3803

Fuente: Registro Nacional del Personal de la Salud (Inforhus), Minsa.
Elaboración propia.

Acceso a un seguro de salud

El acceso a seguro de salud a nivel nacional y en Ucayali ha sido creciente. En el año 2014, el 61 % de la población de Ucayali contaba con uno y este porcentaje aumentó a 75 % en el año 2017.¹²

Gráfico 13:
Acceso a seguro de salud, 2014-2017 (%)



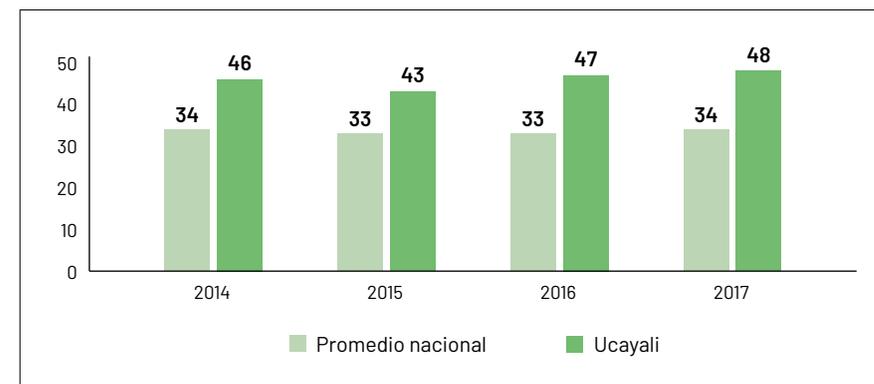
Fuente: REDinforma - InfoMIDIS (promedio nacional) y Compendio Estadístico Perú 2017, INEI (Ucayali).
Elaboración propia.

Anemia

La anemia en niños de 6 a 59 meses de edad con vacunas completas presenta cifras bastante altas. En Ucayali, en el último reporte de 2017, se ha encontrado que el 48 % de niños de 6 a 59 meses de edad con vacunas completas sufre de anemia, cifra que ha aumentado con respecto al año 2014 (46 %).

¹² El acceso a seguro de salud corresponde al SIS, EsSalud y otros seguros de salud.

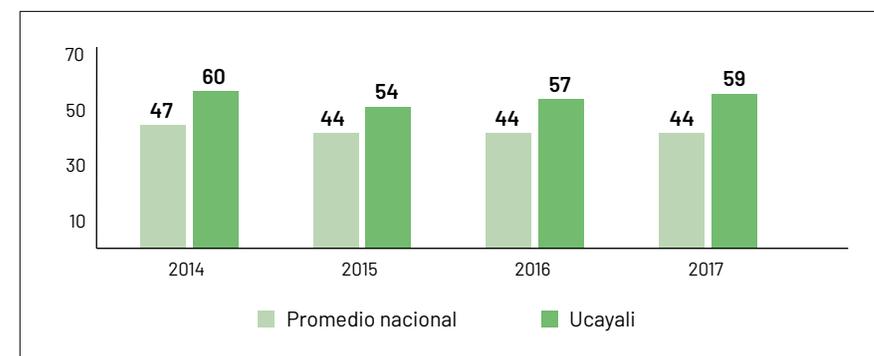
Gráfico 14:
Anemia en niños de 6 a 59 meses de edad con vacunas completas, 2014-2017 (%)



Fuente: InfoMIDIS.
Elaboración propia.

A nivel nacional, la proporción de niñas y niños de 6 a 35 meses con prevalencia de anemia se mantuvo alrededor del 44 % durante el periodo 2015-2017. En Ucayali, por su parte, la prevalencia de anemia en esta población ha oscilado alrededor del 59 %, porcentaje que es superior al promedio nacional.

Gráfico 15:
Niñas y niños de 6 a 35 meses de edad con prevalencia de anemia, 2014-2017 (%)



Fuente: InfoMIDIS.
Elaboración propia.

NIVEL PROVINCIAL

Establecimientos de salud del Minsa

Existen 8 establecimientos de salud del Minsa en la provincia de Purús: Miguel Grau, Palestina, Balta, Nueva Luz, Purús, Gasta Bala, San Bernardo y San Marcos. Solo un establecimiento pertenece a la categoría I-3. Los demás corresponden a la categoría I-1.

Tabla 7:
Establecimientos de salud en Purús, 2017

Establecimiento	Clasificación	Categoría	Estado	Condición
Miguel Grau	Puesto de salud o posta de salud	I-1	Activado	En funcionamiento
Palestina	Puesto de salud o posta de salud	I-1	Activado	En funcionamiento
Balta	Puesto de salud o posta de salud	I-1	Activado	En funcionamiento
Nueva Luz	Puesto de salud o posta de salud	I-1	Activado	En funcionamiento
Purús	Centro de salud sin internamiento	I-3	Activado	En funcionamiento
Gasta Bala	Puesto de salud o posta de salud	I-1	Activado	En funcionamiento
San Bernardo	Puesto de salud o posta de salud	I-1	Activado	En funcionamiento
San Marcos	Puesto de salud o posta de salud	I-1	Activado	En funcionamiento

Fuente: Registro Nacional del Personal de la Salud, aplicativo Inforhus (22-09-2017).
Elaboración propia.

Como se observa, todos los establecimientos de salud se encuentran activos y en funcionamiento, aunque necesitan fortalecer su oferta de servicios

públicos de salud mejorando las condiciones de infraestructura, equipamiento y personal asistencial para brindar una calidad adecuada del servicio a la población local.¹³

Dotación de recursos humanos en los establecimientos de salud del Minsa

Purús tiene una dotación total de 33 recursos humanos en estos establecimientos: 2 médicos, 6 enfermeras, 3 obstetras, 2 odontólogos y 1 psicólogo, que suman un total de 14 profesionales asistenciales, 1 técnico asistencial, 12 técnicos en enfermería, 1 técnico en laboratorio, 14 técnicos asistenciales, 1 auxiliar asistencial (enfermería), 3 auxiliares administrativos, 1 técnico administrativo, tal como se observa en la tabla 8.

Tabla 8:
Dotación de recursos humanos en Purús, 2017 (*)

Tipo de recurso humano	Establecimiento						
	Balta	Gasta Bala	Miguel Grau	Nueva Luz	Purús	San Bernardo	San Marcos
1. Profesional asistencial							
Médico	-	-	-	-	2	-	-
Enfermera/o	-	-	-	-	5	1	-
Obstetra	-	-	1	-	2	-	-
Odontóloga/o	-	-	-	-	2	-	-
Psicóloga/o	-	-	-	-	1	-	-
Subtotales	-	-	1	-	12	1	-
Subtotal de profesionales asistenciales							14

¹³ El Ministerio de Salud viene transfiriendo recursos al Gobierno Regional de Ucayali para la ejecución del proyecto de ampliación de la infraestructura y equipamiento del centro de salud de Purús, con fines de una recategorización I-4.

Tipo de recurso humano	Establecimiento						
	Balta	Gasta Bala	Miguel Grau	Nueva Luz	Purús	San Bernardo	San Marcos
2. Técnico asistencial							
Técnica/o asistencial	-	-	-	-	1	-	-
Técnica/o en enfermería I	1	1	1	2	4	2	1
Técnica/o en laboratorio I	-	-	-	-	1	-	-
Subtotales	1	1	1	2	6	2	1
Subtotal de técnicos asistenciales							14
3. Auxiliar asistencial							
Auxiliar de enfermería	-	-	-	-	1	-	-
Subtotales	-	-	-	-	1	-	-
Subtotal de auxiliares asistenciales							1
4. Auxiliar administrativo							
Auxiliar administrativo	-	-	-	-	3	-	-
Técnica/o administrativo	-	-	-	-	1	-	-
Subtotales	-	-	-	-	4	-	-
Subtotal de auxiliares administrativos							4
Total general							33

(*) Información disponible para 7 establecimientos.

Fuente: Registro Nacional del Personal de la Salud, Aplicativo Inforhus (22-09-2017).
Elaboración propia.

Asimismo, existe una brecha de recursos humanos en salud para la puesta en operaciones de establecimientos de salud en el periodo 2017-2025.

En el centro de salud de Purús, la brecha de recursos humanos es de 80 profesionales (9 médicos especialistas, 28 profesionales de la salud, 30 técnicos asistenciales y 13 administrativos). Por su parte, en los puestos de salud de San Marcos, Balta, Palestina y Gasta Bala, respectivamente, la brecha es de 4 profesionales (2 profesionales de la salud, 1 técnico asistencial y 1 administrativo). En cambio, en los puestos de salud de San Bernardo y Nueva Luz, la brecha es de 3 profesionales (1 profesional de la salud, 1 técnico asistencial y 1 administrativo). Finalmente, en el puesto de salud de Miguel Grau, la brecha es de 4 profesionales (2 profesionales de la salud, 1 técnico asistencial y 1 administrativo).

Tabla 9:
Brecha de recursos humanos para puesta de operación de proyectos de inversión pública en salud, 2017-2025

Tipo de recurso humano	Nombre del establecimiento							
	Purús	San Marcos	Balta	Pales-tina	Gasta Bala	San Bernardo	Nueva Luz	Miguel Grau
Médico cirujano	-	-	-	-	-	-	-	-
Médico especialista	9	-	-	-	-	-	-	-
Profesionales de la salud	28	2	2	2	2	1	2	2
Técnicos asistenciales	30	1	1	1	1	1	-	1
Subtotal personal	67	3	3	3	3	2	2	3
Asistencial administrativo	13	1	1	1	1	1	1	1
Total	80	4	4	4	4	3	3	4

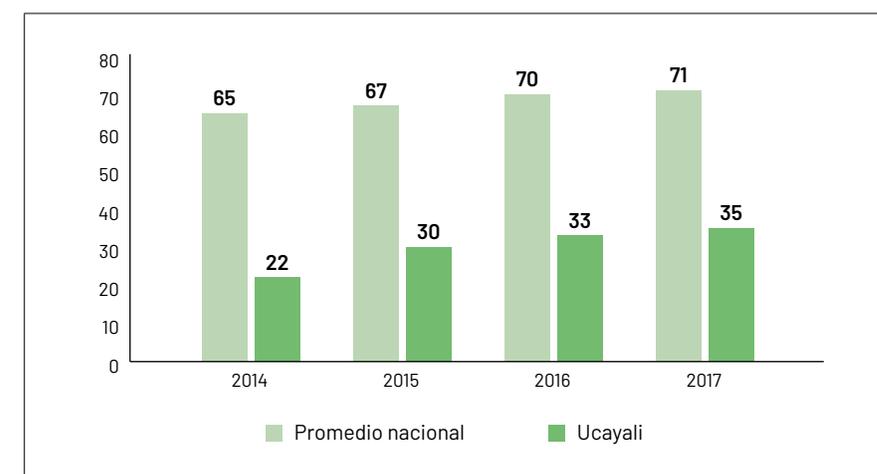
Fuente: Dirección General del Personal de la Salud, Minsa.
Elaboración propia.

ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS

NIVEL DEPARTAMENTAL

A nivel nacional, los hogares con paquete integrado de servicios, es decir, con acceso a un conjunto de servicios básicos, tales como agua, desagüe, electrificación y telefonía, alcanzan una cifra bastante mayor en comparación con Ucayali, en donde existe un alto déficit de acceso a estos servicios básicos. En el año 2017, en Ucayali solo 35 % de hogares tenía un paquete integrado de servicios, mientras que, en el promedio nacional, la cifra ascendía a 71 %.

Gráfico 16:
Hogares con paquete integrado de servicios, 2014-2017 (%)

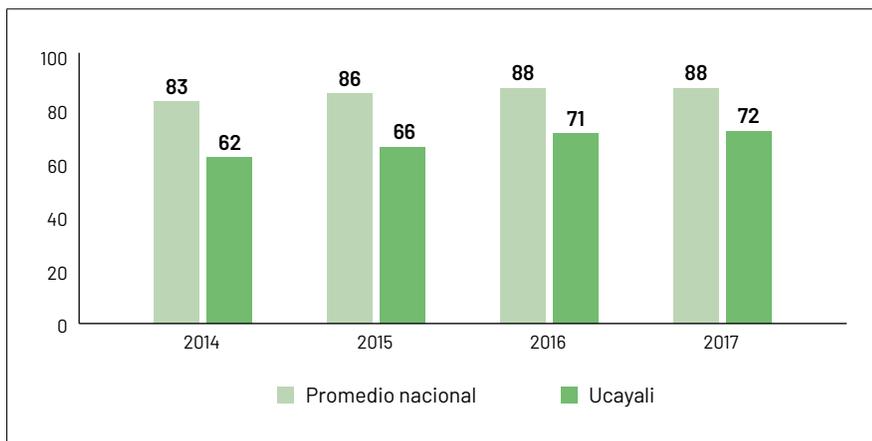


Fuente: InfoMIDIS.
Elaboración propia.



En Ucayali, en el año 2014, el 62 % de hogares tenía acceso a servicio de agua; durante el año 2017 el acceso subió a 72 %. Sin embargo, en comparación con el promedio nacional (88 %), Ucayali se encuentra rezagado.

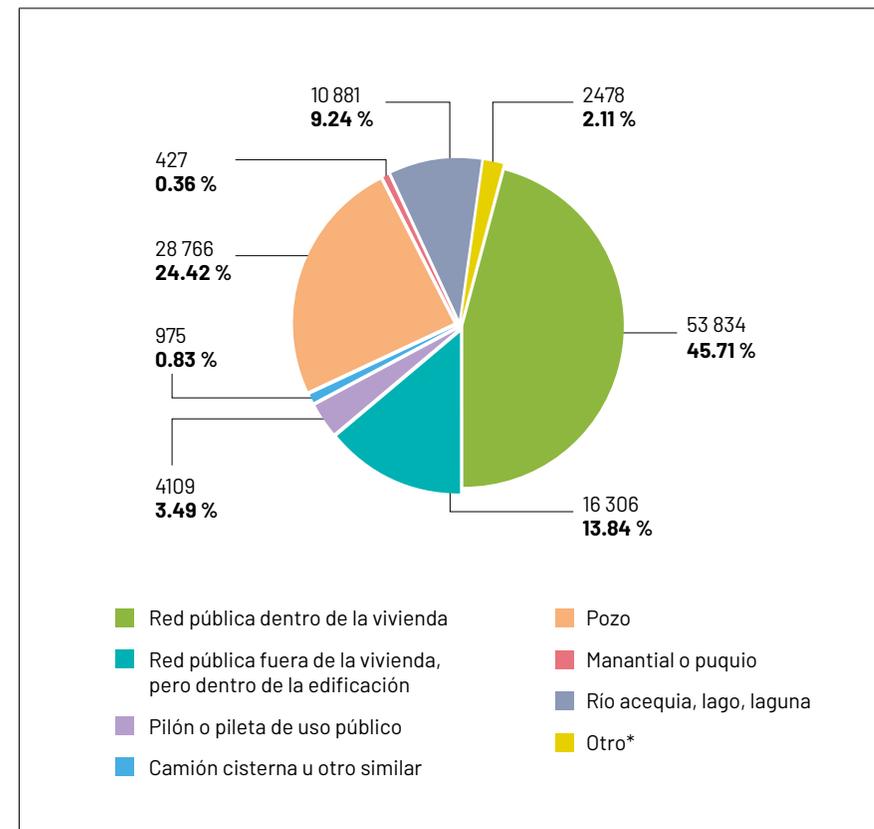
Gráfico 17:
Acceso a servicios de agua, 2014-2017 (%)



Fuente: InfoMIDIS.
Elaboración propia.

En Ucayali 53 834 viviendas tienen abastecimiento de agua por red pública dentro de la vivienda (46 %); 28 766 utilizan agua de pozo o agua subterránea (24 %); 16 306 disponen de red pública fuera de la vivienda, pero dentro de la edificación (14 %); 10 881 se abastece de agua de un río, acequia, lago o laguna (9 %) y el resto se abastece de agua por medio de un pilón, pileta de uso público, camión-cisterna, manantial u otro (7 %).

Gráfico 18:
Tipo de abastecimiento de agua en Ucayali, 2017 (%)

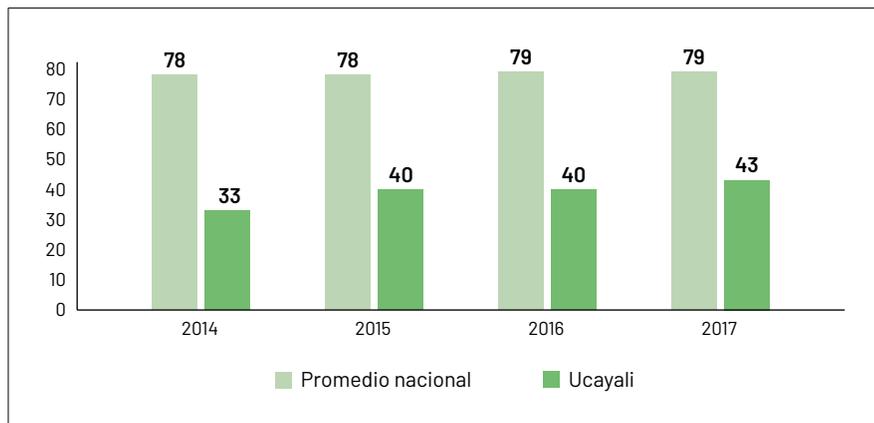


(*) Incluye el solicitar agua a los vecinos y otras formas de abastecimiento.

Fuente: Censo Nacional 2017, INEI.
Elaboración propia.

En cuanto a saneamiento, en comparación con el 79 % de hogares que tienen acceso a este servicio a nivel nacional, en Ucayali solo el 43 % de hogares lo tiene.

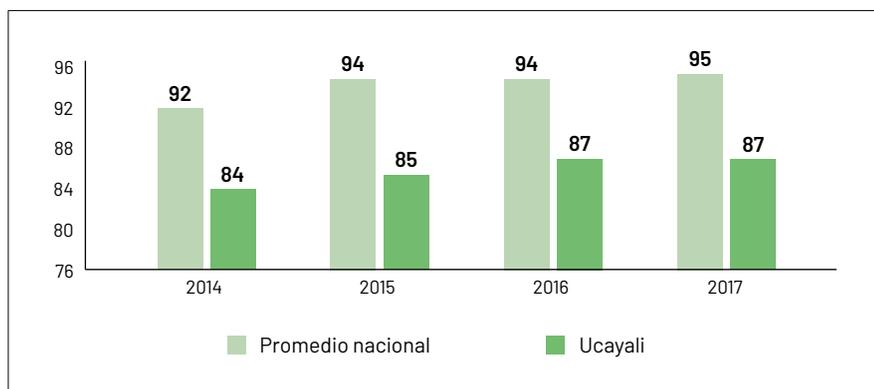
Gráfico 19:
Acceso a servicios de saneamiento, 2014-2017 (%)



Fuente: InfoMIDIS.
Elaboración propia.

A nivel nacional, se observa que el 95 % de hogares tiene acceso a energía de red pública. En cambio, en Ucayali, el 87 % de hogares disponía de este servicio en el año 2017.

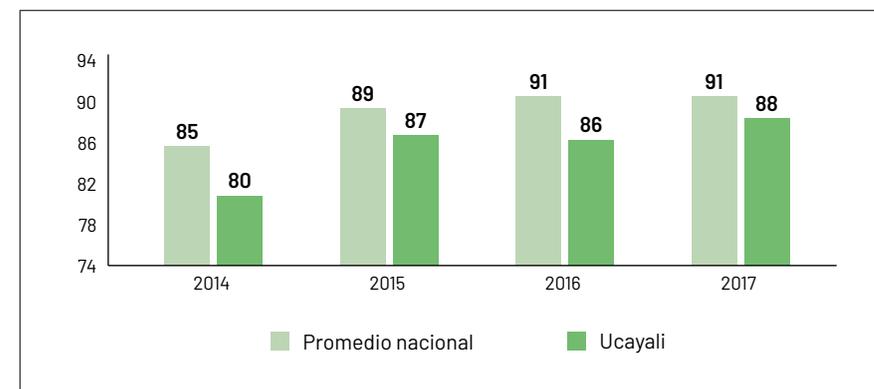
Gráfico 20:
Acceso a energía de red pública, 2014-2017 (%)



Fuente: InfoMIDIS.
Elaboración propia.

El acceso a telecomunicaciones ha aumentado: de 85 % el año 2014, en el año 2017 alcanzó un 91 % a nivel nacional; mientras que, en Ucayali, de 80 % pasó a 88 % en el mismo periodo.

Gráfico 21:
Acceso a telecomunicaciones, 2014-2017 (% de hogares con algún miembro con teléfono fijo o celular)

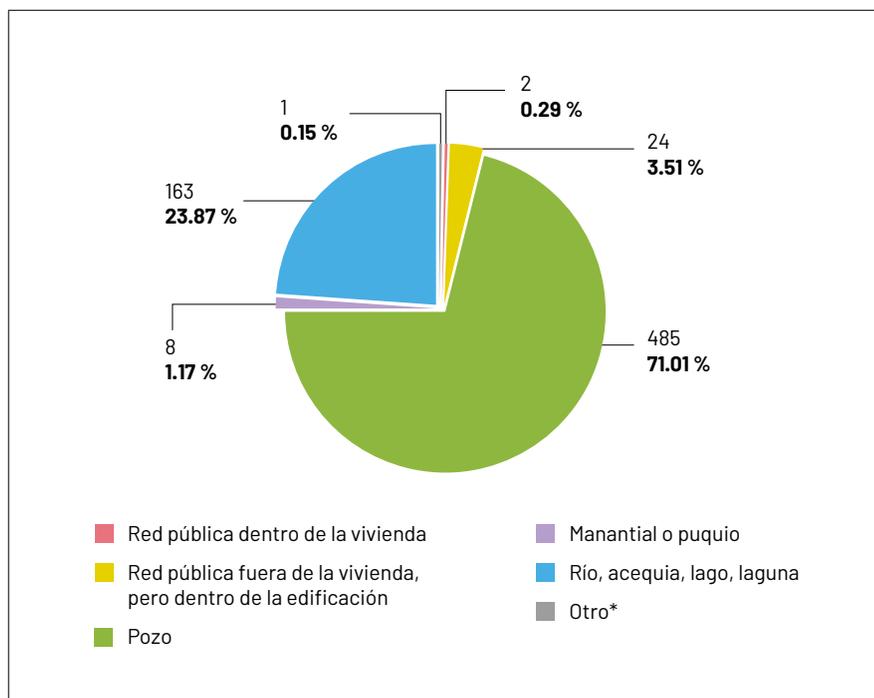


Fuente: InfoMIDIS.
Elaboración propia.

NIVEL PROVINCIAL

En Purús, 485 viviendas utilizan agua de pozo o agua subterránea (71.01 %); 171 se abastecen de río, acequia, lago, laguna, manantial o puquio (25.04 %); y 24 cuentan con red pública fuera de la vivienda, pero dentro de la edificación (3.51 %). Solo 2 viviendas tienen abastecimiento de agua por red pública dentro de la vivienda (0.29 %) y 1 vivienda tiene otro tipo de abastecimiento de agua.

Gráfico 22:
Tipo de abastecimiento de agua en Purús, 2017 (%)



(*) Incluye el solicitar agua a los vecinos y otras formas de abastecimiento.

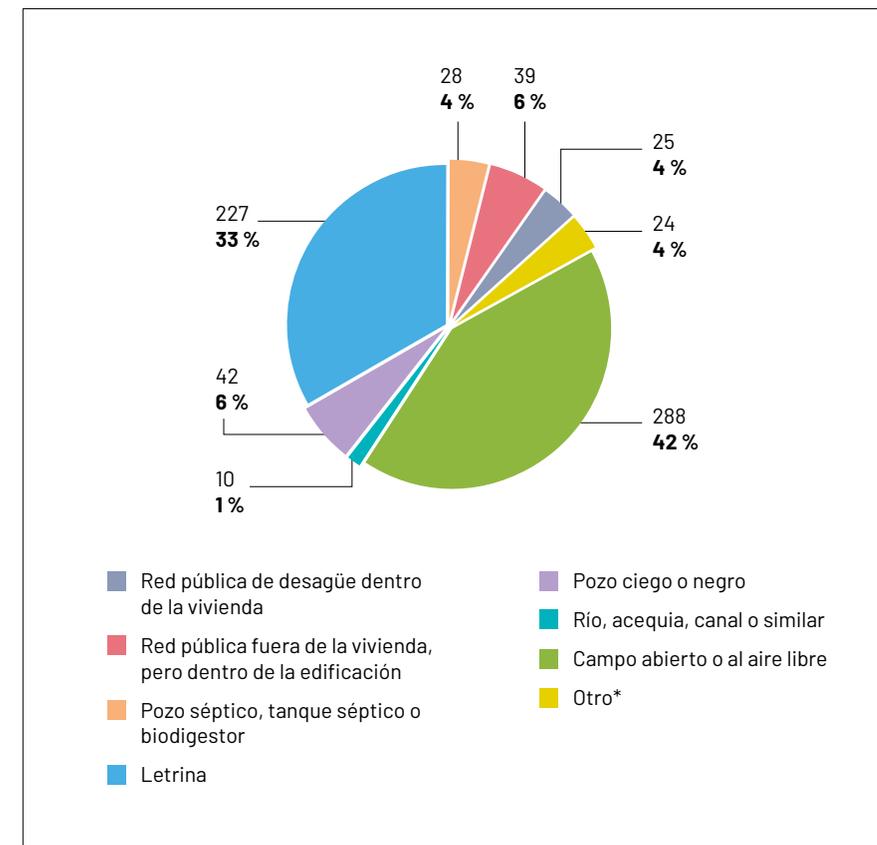
Fuente: Censo Nacional 2017, INEI.

Elaboración propia.

El mayor porcentaje de la población no dispone de servicio higiénico. Así, 322 viviendas realizan la eliminación de excrementos y desechos en un río, acequia, canal, al aire libre u otro medio (47 %); 227 utilizan letrina (33 %);

64 disponen de servicio higiénico conectado a red pública, dentro o fuera de la vivienda (10 %); 42 utilizan pozo ciego o negro (6 %); 28 cuentan con pozo séptico, tanque séptico o biodigestor (4 %).

Gráfico 23:
Tipo de servicio higiénico en Purús, 2017 (%)



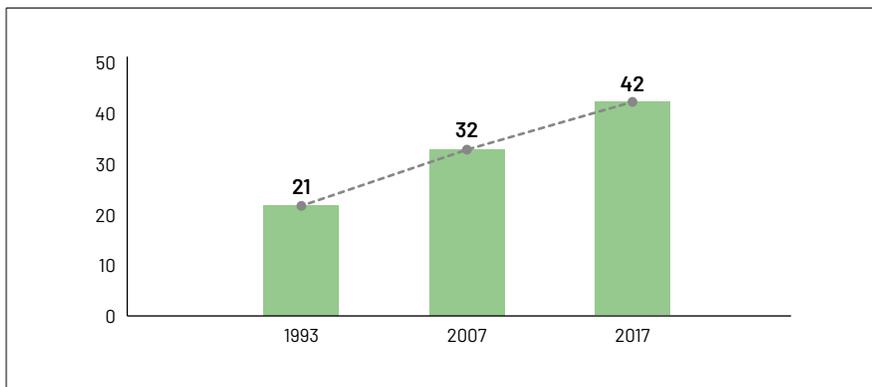
(*) Incluye en el mar, casa abandonada, entre otros.

Fuente: Censo Nacional 2017, INEI.

Elaboración propia.

En 2017, 284 viviendas gozaban de alumbrado eléctrico por red pública (42 %), y 399, no (58 %), lo que significaba un aumento en el acceso a energía de red pública con respecto a los años 2007 (32 %) y 1993 (21 %).

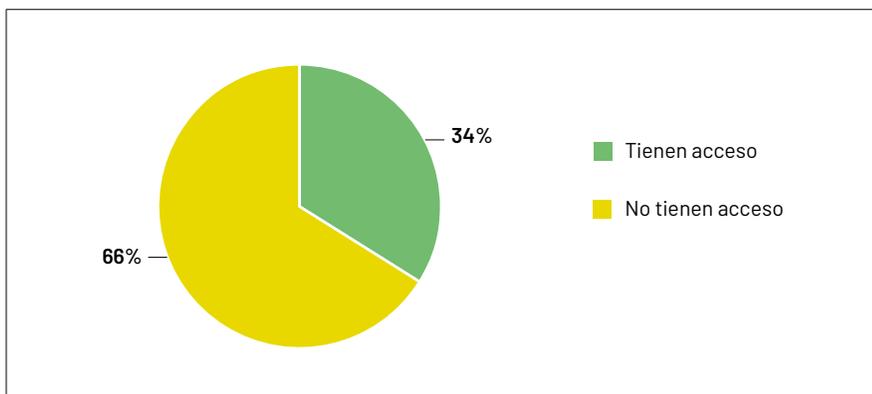
Gráfico 24:
Acceso a energía de red pública en Purús, 1993-2017 (%)



Fuente: Censos Nacionales, INEI.
Elaboración propia.

En Purús, solo en el 34 % de los hogares algún miembro tiene teléfono fijo o celular.

Gráfico 25:
Acceso a telecomunicaciones en Purús, 2017
(% de hogares con algún miembro con teléfono fijo o celular)



Fuente: Censo Nacional 2017, INEI.
Elaboración propia.



INTERVENCIONES DE GOBIERNO

GOBIERNO CENTRAL

Sector Desarrollo e Inclusión

Desde la Oficina de Coordinación de Prestaciones Sociales del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (Midis) se ha venido realizando diversas intervenciones en la provincia de Purús, como las siguientes:

→ Programa Nacional Cuna Más

Cuna Más es un programa social que tiene como objetivo mejorar el desarrollo cognitivo, social, físico y emocional de niñas y niños menores de 3 años en zonas de pobreza y pobreza extrema bajo dos servicios: «cuidado diurno» y «acompañamiento a familias». En Ucayali, se atendieron 1704 niños y niñas bajo «cuidado diurno» y 1898 niños y niñas en «acompañamiento a familias». Por su parte, en Purús, 98 familias fueron las beneficiarias en «acompañamiento a familias».

Tabla 10:
Beneficiarios del Programa Nacional Cuna Más en Purús, agosto 2018

Ámbito		Niñas y niños atendidos en el servicio de "cuidado diurno"	Familias usuarias del servicio de "acompañamiento a familias"
Región	Ucayali	1704	1898
Provincia / Distrito	Purús	0	98

Fuente: Dirección General de Seguimiento y Evaluación - Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, Midis. Elaboración propia.

→ Programa Nacional de Apoyo Directo a los más Pobres - Juntos

Juntos es un programa social que promueve el acceso a los servicios de salud y educación de las familias más pobres del país, con el objetivo de generar capital humano. Para ello, entrega un incentivo monetario condicionado a los hogares usuarios, siempre y cuando cumplan los compromisos especificados por el programa. En Ucayali, se ha afiliado a 5006 hogares, de los cuales 4496 fueron abonados. En Purús en particular, existen 288 hogares afiliados, de los cuales 259 recibieron el abono.

Tabla 11:
Beneficiarios del Programa Nacional Juntos en Purús, agosto de 2018

Ámbito		Hogares afiliados	Hogares abonados
Región	Ucayali	5006	4496
Provincia / Distrito	Purús	288	259

Fuente: Dirección General de Seguimiento y Evaluación - Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, Midis. Elaboración propia.

→ Programa Nacional de Alimentación Escolar - Qali Warma

Qali Warma tiene la finalidad de garantizar el servicio alimentario durante todos los días del año escolar, así como de contribuir a mejorar la atención de los estudiantes en clases y promover mejores hábitos de alimentación en los usuarios del programa. En Ucayali, ha beneficiado a 130 308 niños y niñas atendidos en 1608 instituciones educativas. En Purús, el programa cuenta con 1476 niños y niñas atendidos en 71 instituciones educativas.

Tabla 12:
Beneficiarios del Programa Nacional Qali Warma en Purús, agosto de 2018

Ámbito		Niñas y niños atendidos	Instituciones educativas
Región	Ucayali	130 308	1608
Provincia / Distrito	Purús	1476	71

Fuente: Dirección General de Seguimiento y Evaluación - Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, Midis. Elaboración propia.

→ **Programa Nacional de Asistencia Solidaria - Pensión 65**

La finalidad de Pensión 65 es brindar protección social a los adultos mayores de sesenta y cinco años que viven en situación de vulnerabilidad. Con ese objetivo, se les entrega una subvención monetaria que les permita incrementar su bienestar, y se procura mejorar de forma general los mecanismos de acceso de los adultos mayores a los servicios públicos. El programa ha beneficiado a 9559 usuarios en Ucayali, mientras que, en Purús, a 103 adultos mayores.

Tabla 13:
Beneficiarios del Programa Nacional Pensión 65 en Purús, agosto de 2018

Ámbito		Usuarios
Región	Ucayali	9559
Provincia / Distrito	Purús	103

Fuente: Dirección General de Seguimiento y Evaluación - Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, Midis. Elaboración propia.

→ **Programa de Complementación Alimentaria - PCA**

Es un programa que otorga un complemento alimentario a sus usuarios a través de los centros de atención agrupados en sus diversas modalidades. Se atendió a un total de 18 comedores populares, que suman 732 usuarios, y se han entregado 18 kits de cocina, según el siguiente detalle:

Tabla 14:
Beneficiarios del Programa de Complementación Alimentaria en Purús, agosto de 2018

Ámbito		Comedores populares	Usuarios	Kits de cocina entregados
Provincia / Distrito	Purús	18	732	18

Fuente: Dirección General de Seguimiento y Evaluación - Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, Midis. Elaboración propia.

El Programa de Complementación Alimentaria viene atendiendo en Purús a un total de 90 usuarios en la modalidad de «adultos en riesgo», 52 usuarios de la modalidad «hogares y albergues» y 112 usuarios de la modalidad de «trabajo comunal».

Tabla 15:
Usuarios de la modalidad de «adultos en riesgo» del Programa de Complementación Alimentaria en Purús, agosto de 2018

Ámbito		Adultos en riesgo	Hogares y albergues	Trabajo comunal
Provincia / Distrito	Purús	90	52	112

Fuente: Dirección General de Seguimiento y Evaluación - Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, Midis. Elaboración propia.

De otra parte, el Programa de Complementación Alimentaria, bajo la modalidad de Programa de Alimentación y Nutrición para el Paciente Ambulatorio con TBC y su Familia (PANTBC), viene atendiendo a 4 usuarios.

Tabla 16:
Modalidad del Programa de Alimentación y Nutrición para el paciente ambulatorio con TBC y su familia en Purús, agosto de 2018

Ámbito		Usuarios
Provincia / Distrito	Purús	4

Fuente: Dirección General de Seguimiento y Evaluación - Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, Midis. Elaboración propia.

→ Programa Nacional Plataformas de Acción para la Inclusión Social - PAIS

El Programa Nacional PAIS tiene como objetivo facilitar el acceso de la población pobre y extremadamente pobre a los servicios y actividades en materias sociales y productivas que brinda el Estado. PAIS tiene 2 tambos en Ucayali, en los que ha realizado 15 atenciones y beneficiado a 15 usuarios. Sin embargo, no hay tambos en Purús por las dificultades de conectividad física, comunicaciones y disponibilidad de servicios básicos en condiciones adecuadas que afronta esta provincia.

Tabla 17:
Tambos, atenciones y beneficiarios a través de los tambos en Ucayali, agosto de 2018

Ámbito	Tambos	Atenciones	Beneficiarios
Departamento de Ucayali	2	15	15

Fuente: Dirección General de Seguimiento y Evaluación - Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, Midis. Elaboración propia.

Sector Salud

El Ministerio de Salud transfirió recursos al Gobierno Regional de Ucayali para el financiamiento del Proyecto de Ampliación de la Infraestructura y Equipamiento del centro de salud de Purús con fines de recategorización a I-4 (código SNIP 112618).¹⁴

El monto actualizado de inversión del proyecto es de S/ 36 703 474. La obra se ha adjudicado al Consorcio Salud Purús por S/ 33 442 081 y a Servicios Generales ASCONSULT S.R.L. para la supervisión de obra por S/ 895 852. Hacia el año 2018 el nivel de ejecución acumulado fue de S/ 15 394 476.¹⁵

Es importante señalar que la ejecución de este proyecto forma parte del proceso de reforma del Sector Salud que se está implementando en el país desde hace 5 años, a partir del cual se ha definido el priorizar aquellos establecimientos estratégicos de salud que respondan a las necesidades de demanda de la población, como es el centro de salud de Purús y el hospital regional de Pucallpa.¹⁶

Sector Vivienda, Construcción y Saneamiento

El Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento a través del Programa Nacional de Saneamiento Urbano (PNSU) viene ejecutando 4 proyectos:¹⁷

→ Mejoramiento y ampliación de los servicios de agua potable y alcantarillado sanitario en Puerto Esperanza: el monto de inversión del proyecto es de S/ 16 454 658, con S/ 198 567 ejecutados al 2017 (código SNIP 296678).

¹⁴ Con el D. S. 329-2016-EF, el Minsa transfirió S/ 0.81 millones para expediente técnico, y con D. S. 121-2017-EF hizo lo propio con los S/ 9.09 millones para la ejecución de la obra.

¹⁵ El costo del proyecto corresponde al monto de inversión actualizado en la fase de ejecución del proyecto al 26-7-2018.

¹⁶ El objetivo del proyecto es el fortalecimiento de los servicios de salud del hospital, tiene un monto de inversión de S/ 401 882 913 actualizado al 18-10-2018, y un nivel de ejecución de S/ 290 306 315 (72%).

¹⁷ Datos proporcionados por María Lozada Bonilla, coordinador (e) de la Unidad de Planeamiento y Presupuesto del Programa Nacional de Saneamiento Rural-MVCS.



- Mejoramiento del abastecimiento de agua potable y letrización en comunidades nativas de Purús 2.a etapa meta III: el monto de inversión del proyecto, según el estudio de perfil, es de S/ 1340895, con S/ 2113149 ejecutados al año 2009 (código SNIP 16273).
- Mejoramiento del sistema de agua potable y alcantarillado, Puerto Esperanza (componente alcantarillado): el monto de inversión del proyecto según el estudio de prefactibilidad es S/ 2685604, habiéndose ejecutado S/ 2801534 al año 2012 (código SNIP 8932).
- Mejoramiento de drenaje de la Av. 24 de abril cuadra N.º 2 en Purús: el monto de inversión del proyecto es de S/ 317043, con un nivel de ejecución al año 2017 de S/ 250154 (código SNIP 376678).

Sector Energía

El Ministerio de Energía y Minas a través de la Dirección General de Electrificación Rural ha implementado el proyecto Sistema Eléctrico Rural Purús (código SNIP 261822), para que 48 localidades de Purús cuenten con el servicio de energía eléctrica en forma continua y confiable, con el objetivo de ofrecer así nuevas oportunidades de desarrollo a la zona del proyecto.

Este sistema eléctrico comprende la instalación de redes primarias y secundarias, así como la implementación del sistema de generación con grupo electrógeno diésel y el sistema fotovoltaico individual. El monto de ejecución financiera acumulado hasta el año 2018 es de S/ 9500039. De acuerdo con la Dirección General de Electrificación Rural, la operación y mantenimiento de este proyecto estará a cargo de Electro Ucayali.

Sector Relaciones Exteriores

El Ministerio de Relaciones Exteriores viene desarrollando un continuo trabajo intergubernamental y multisectorial con el Gobierno Regional de Ucayali y la Municipalidad Provincial Purús, a fin de promover iniciativas estratégicas de inversión que permitan acortar las brechas sociales y económicas existentes en esta provincia.¹⁸

A través del Conadif (Consejo Nacional de Desarrollo de Fronteras e Integración Fronteriza), se viene brindando atención a los componentes social, cultural y económico, dentro de los que la infraestructura y conectividad de Purús constituyen uno de los temas prioritarios. En esa misma línea, en trabajo conjunto con el Gobierno Regional de Ucayali y otros actores clave se ha formulado el «Plan de Acción Directa de la provincia de Purús, 2016-2021».¹⁹

Por otro lado, es importante señalar que este sector tiene como idea de proyecto el mejoramiento del servicio de control de personas, equipajes, mercancías y vehículos del centro de atención en frontera (CAF) en el paso de frontera de Purús, con un monto de inversión estimado de S/ 30000000. Se ha programado S/ 750000 para el año 2019, S/ 2250000 para el año 2020 y S/ 8100000 para el año 2021.

Para mayor detalle, en el anexo 6 de esta publicación, se enumeran las intervenciones del Gobierno Central en la provincia de Purús.

GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI

Según la Programación Multianual de Inversiones 2019-2021, el costo de inversión total de los proyectos sociales para la provincia es S/ 53623346, de los cuales se tiene programado emplear S/ 29976071 para el periodo 2019-2021.

Como se observa en la siguiente tabla, la mayor parte de las inversiones a nivel social se encuentra en Salud (S/ 25.6 millones, 48%), Educación (S/ 24 millones, 45%), y en menor proporción Saneamiento (S/ 4 millones, 7%).

¹⁸ Información obtenida del Oficio de Respuesta del Ministerio a la SPDA: OF. RE (DDF) N.º 7-10-N/37.

¹⁹ Datos obtenidos de la Cartera de Inversiones del Programa Multianual de Inversiones 2019-2021 del sector.

Tabla 18:
Cartera de inversiones en el componente social en Purús, 2019-2021

Código único	Proyecto	Monto de inversión (S/)	Devengado acumulado al 31/12/17	PIM 2018 (S/)	Programación del monto de inversión (S/)			Nivel
					2019	2020	2021	
2301508	Mejoramiento de los servicios de salud finales e intermedios en los puestos de salud de la Microred de Purús, distrito y provincia de Purús, región Ucayali	21022 044	385 600	-	2 102 204	5 000 000	10 534 240	Fase de ejecución
2383355	Mejoramiento y ampliación del servicio educativo del nivel primaria en las instituciones educativas N.º 64189-B, 64732-B, 64783-B, 65212-B, sector Curanja y Alto Purús, distrito y provincia de Purús, región Ucayali	5 000 000	-	-	-	-	50 000	Fase de ejecución
2383342	Mejoramiento y ampliación del servicio educativo en la II. EE. Conta-b en la CC. NN. de Conta, distrito y provincia de Purús, región Ucayali	3 000 000	-	-	-	-	50 000	No se señala el nivel
2357143	Creación de los servicios de saneamiento básicos en las comunidades de Miguel Grau, Nueva Luz, Curanjillo, Nueva Vida, Colombiana, El Triunfo, Balta y Santa Rey, distrito y provincia de Purús, región Ucayali	4 000 000	-	-	-	-	50 000	No se señala el nivel
2307923	Mejoramiento del servicio educativo de la institución educativa agropecuaria piloto Esperanza en la localidad de Puerto Esperanza, distrito de Purús, provincia de Purús, región Ucayali	16 007 687	149 137	4 541 708	1 600 768	4 600 000	5 116 073	Fase de ejecución
2307748	Mejoramiento de las capacidades nutricionales para disminuir la desnutrición infantil en niños menores de 5 años de las CC. NN. de la provincia de Purús, región Ucayali	4 593 615	65 062	-	872 786	-	-	Fase de ejecución
Total		53 623 346	599 799	4 541 708	4 575 758	9 600 000	15 800 313	

Fuente: Gobierno Regional de Ucayali.

Elaboración propia.

03.

ACTIVIDADES ECONOMICAS

- ⦿ AGRICULTURA
- ⦿ COMERCIO
- ⦿ INTERVENCIONES DE GOBIERNO





AGRICULTURA

NIVEL DEPARTAMENTAL

La superficie cosechada en promedio en Ucayali es de 77462 ha. En el periodo 2008-2017 alcanzó un nivel de producción promedio de 677243 toneladas. Asimismo, se observa un crecimiento en la superficie cosechada (5%) y en el nivel de producción (4%).

NIVEL PROVINCIAL

Coronel Portillo es la provincia que consigna una mayor superficie cosechada: 36486 ha (47%); en segundo lugar, aparece Padre Abad, con 26298 ha (34%); le sigue Atalaya, con 14210 ha (18%), y se ubica en último lugar Purús con 468 ha (1%). Los productos más representativos de la región son plátano, papaya, yuca, maíz amarillo duro y naranja.

Purús solo representa el 1% (468 ha) de la superficie cosechada departamental (77462 ha). Su nivel productivo es de 4614 toneladas, que representan el 0.7% respecto de la producción departamental (677243 toneladas).

Considerando que la superficie total de la provincia para estos fines es de 1101 ha, si lo comparamos con otras provincias de la región, no es particularmente propicia para promover un mayor nivel de desarrollo de esta actividad. Purús representa solo el 0.6% de la superficie agrícola de Ucayali que alcanza 187395 ha.²⁰

²⁰ De la superficie total de Purús (545 261 ha), la superficie agrícola es de 1101 ha, mientras que la superficie no agrícola es de 544 159 ha. Estos datos se obtuvieron del IV Censo Nacional Agropecuario 2012.

Tabla 19:
Superficie (ha) y producción agrícola (t)* en Ucayali por provincias, 2008-2017

Provincia	Variable	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Promedio
Atalaya	Superficie cosechada (ha)	10 758	11 835	12 193	9 236	11 858	13 371	19 934	19 513	15 593	17 809	14 210
	Producción (t)	75 228	88 613	92 002	70 071	89 893	99 677	103 699	113 167	108 428	97 322	93 810
Coronel Portillo	Superficie cosechada (ha)	36 263	39 541	37 863	26 339	35 605	35 667	38 311	38 529	33 508	43 232	36 486
	Producción (t)	348 112	363 073	359 611	223 912	312 670	311 342	323 575	334 747	308 952	350 592	323 659
Padre Abad	Superficie cosechada (ha)	18 697	17 640	18 163	17 126	24 753	27 804	29 075	34 678	37 253	37 795	26 298
	Producción (t)	165 845	180 559	187 577	174 890	233 213	240 977	279 995	321 543	349 896	417 103	255 160
Purús	Superficie cosechada (ha)	387	449	457	460	459	545	527	469	488	435	468
	Producción (t)	3630	4298	4797	4570	5245	5342	5096	4414	4622	4127	4614
Total	Superficie cosechada (ha)	66 105	69 465	68 676	53 161	72 675	77 387	87 847	93 189	86 842	99 271	77 462
	Producción (t)	592 815	636 543	643 987	473 443	641 021	657 338	712 365	773 871	771 898	869 144	677 243

(*) Las cifras han sido redondeadas.

Fuente: Dirección de Estadística e Información Agraria, Ministerio de Agricultura.
Elaboración propia.

Como se observa en la siguiente tabla, los principales productos de la provincia de Purús son el plátano, yuca y el maíz amarillo, seguidos de frutas como la mandarina, el mango y la piña.

Tabla 20:
Cultivos agrícolas en Purús, 2008-2017 (t)

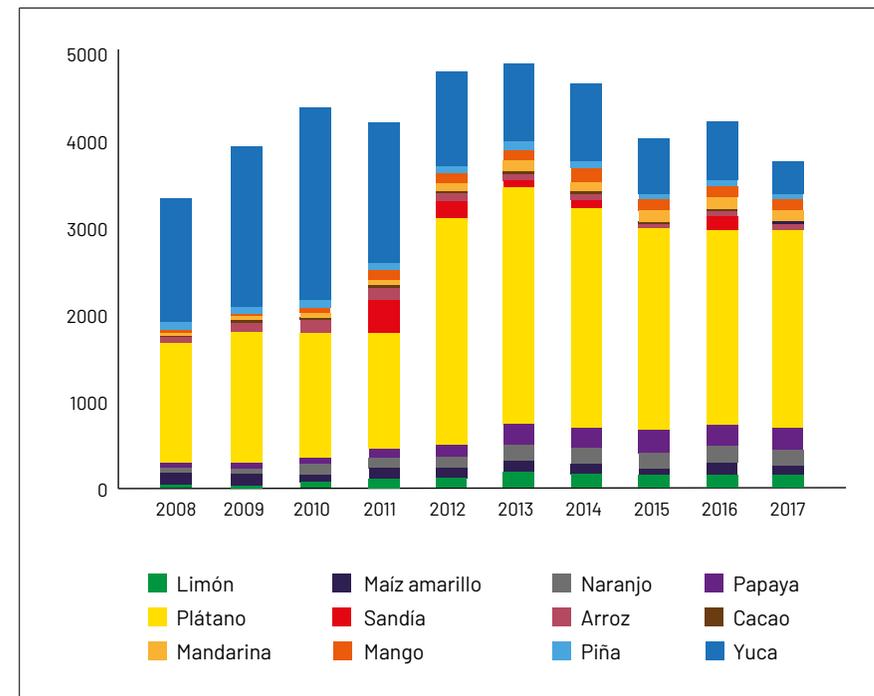
Cultivos	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Limón	55	58	104	140	161	229	207	188	188	192
Maíz amarillo	187	154	92	129	98	130	121	95	145	119
Naranja	39	46	114	130	163	196	192	179	199	177
Papaya	70	83	112	119	175	271	258	267	279	280
Plátano	1502	1645	1552	1453	2820	2966	2747	2542	2453	2504
Sandía	-	-	-	414	212	91	108	-	170	-
Arroz	70	133	173	172	109	95	85	73	81	75
Cacao	9	10	15	18	20	25	26	26	26	35
Mandarina	24	48	50	63	95	121	107	107	109	111
Mango	48	50	78	128	120	148	166	155	170	165
Piña	68	70	68	119	103	120	113	81	75	68
Yuca	1558	2003	2438	1686	1171	951	967	702	726	401
Total*	3630	4300	4796	4571	5247	5343	5097	4415	4621	4127

(*) Las cifras se han redondeado.

Fuente: Dirección de Estadística e Información Agraria, Ministerio de Agricultura.
Elaboración propia.

El mayor volumen de producción total se registró el año 2013, los años siguientes se registraron menores volúmenes y la producción total de 2017 representa solo el 77% de la producción total de 2013.

Gráfico 26:
Principales cultivos agrícolas en Purús, 2008-2017 (t)



Fuente: Dirección de Estadística e Información Agraria, Ministerio de Agricultura.
Elaboración propia.

En Purús, la economía está sustentada, básicamente, en actividades del sector primario, como agricultura, caza, pesca y extracción forestal. Los asentamientos indígenas de las cuencas del Purús y Curanja cultivan y comercializan los siguientes productos: plátano, yuca, maíz, maní y otros.

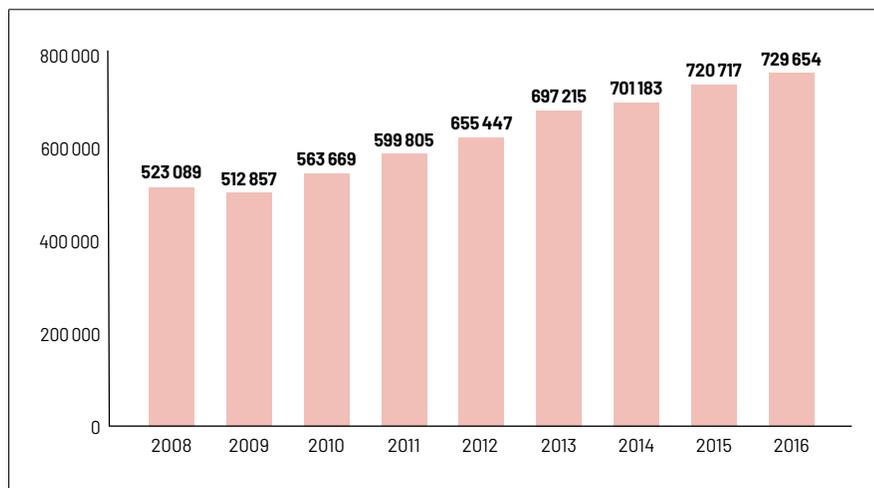
En ese sentido, la población de Purús tiene una economía principalmente de subsistencia con una pequeña parte de la producción para fines de comercialización.

COMERCIO

NIVEL DEPARTAMENTAL

El valor agregado bruto (VAB) del comercio en Ucayali ha crecido a una tasa promedio anual de 4% en el periodo 2008-2016, ya que pasó de 523 089 000 soles en 2008 a 729 654 000 soles en 2016.²¹

Gráfico 27:
Valor agregado bruto del comercio en Ucayali, 2008-2016
(valores a precios constantes de 2007-miles de soles)



Fuente: Compendio Estadístico 2017: Ucayali, INEI.
Elaboración propia.

21 Según INEI, la revisión 4 de la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU) señala que las actividades económicas que agrupa el comercio son: comercio al por mayor, comercio al por menor y venta y reparación de vehículos automotores y motocicletas (INEI, 2010, p. 116). Consideran que el VAB promedio de Ucayali es 3 723 253 miles de soles en el periodo 2008-2016, el comercio representa el 17% del VAB (INEI, 2017, p. 116).

NIVEL PROVINCIAL

La población de Purús dedica una mínima parte de su producción al comercio en el mercado principal de Puerto Esperanza, ya que existen altos costos de transporte. No obstante, la venta de productos locales permite a la población conseguir recursos para subsistir. Así, el ingreso promedio anual por familia en Purús es de S/ 1525.²²

Durante un viaje llevado a cabo por la SPDA en 2018, se realizaron entrevistas a diversos comerciantes. Según el trabajo, estos comerciantes provienen principalmente de Brasil, Pucallpa y Lima. El transporte de material pesado para los proyectos que realiza el Estado en la provincia es fluvial, mediante la ruta Iñapari-Santa Rosa-Purús, y los comerciantes que provienen de Pucallpa y Brasil comercializan principalmente productos de panllevar.

Los comerciantes señalaron que existen los siguientes inconvenientes que dificultan el intercambio comercial:

- Los comerciantes incurren en viajes de larga distancia que encarecen el precio de los productos y los tornan menos asequibles para los consumidores.²³
- Los productos que ingresan desde Brasil requieren de autorización y supervisión de Aduanas, por lo que el comerciante se encarga de cubrir los gastos asociados al transporte del intendente de Pucallpa a Purús. De esta manera, ellos asumen altos costos adicionales.
- No existen las condiciones habilitantes para establecer una oficina de Senasa en Purús.

22 Datos obtenidos del trabajo de campo realizado por el Programa de Biodiversidad y Pueblos Indígenas en 2018.

23 Se detalla la duración de los viajes en la sección 4 de este documento.

Entrevista a Iván Dávila

Iván Dávila, representante de Transportes Fénix, [...] comenta que para un comerciante que realiza esta ruta es necesaria la presencia de Aduanas. “Cuando llegamos con productos de Brasil a Perú, necesitamos que Aduanas nos dé el visto bueno y tenemos que hacer un gasto fuerte para llevar a un intendente desde Pucallpa a Purús, a través de un vuelo privado. En total, el viaje de este representante nos cuesta unos veinte mil soles”, afirma el transportista.

En el caso de traslado de productos agrícolas y carne, por ejemplo, necesitarían de una oficina de Senasa, pero aún no existen las condiciones: el centro poblado más cerca de la frontera, José Pardo Palestina, no tiene un puerto fluvial, no existe un puesto policial y casi todos los productos que consumen son brasileños. Si bien los productos no deberían entrar o salir sin un estricto control, las autoridades del país vecino han optado por dejar que los peruanos entren y compren lo necesario para supervivencia.

Actualidad Ambiental, 2018;
<https://www.actualidadambiental.pe/desarrollpurus>

INTERVENCIONES DE GOBIERNO

GOBIERNO CENTRAL

El Ministerio de Agricultura y Riego, a través del Proyecto Especial Pichis Palcazu, ha ejecutado el proyecto de mejoramiento de la producción pecuaria en las comunidades nativas fronterizas de las cuencas de los ríos Purús y Yurúa. Su objetivo ha sido incrementar la productividad mediante el uso de tecnologías apropiadas para la crianza de ganado, adecuada infraestructura para el manejo de animales domésticos y capacitación a los productores locales. Al 2017 se había ejecutado S/ 2 215 580 (código SNIP 188565).

Asimismo, el Minagri ha ejecutado un proyecto de mejoramiento de la productividad agrícola en las cuencas de los ríos Purús y Yurúa, con un desembolso total de S/ 2 571 916 al año 2014 (código SNIP 174646).

En el anexo 5 se muestran las intervenciones del Gobierno Central en el sector.

GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI

Según la Programación Multianual de Inversiones 2019-2021, el costo de inversión total de los proyectos productivos para la provincia es de S/ 8 921 224. Para el periodo 2019-2021, se ha programado una inversión de S/ 150 000.

Como se observa en la siguiente tabla, la mayor parte de las inversiones a nivel económico se encuentra en el rubro agropecuario S/ 7.7 (86%), y en menor proporción, en industria S/ 1.2 (14%).

Tabla 21:
Cartera de inversiones en el componente productivo en Purús, 2019-2021

Código único	Inversión	Costo de inversión (S/)	Devengado acumulado al 31/12/17	PIM 2018 (S/)	Programación del monto de inversión (S/)			Nivel
					2019	2020	2021	
2411550	Recuperación y aprovechamiento de semillas forestales maderables y no maderables de alto valor comercial en las comunidades nativas y caseríos asentados en las cuencas del río Purús y Curanja, distrito de Purús, provincia de Purús, departamento de Ucayali	3 681 068	-	-	-	-	50 000	No se señala el nivel
2383329	Mejoramiento de las capacidades sociales y económicas para la seguridad alimentaria en comunidades indígenas ubicadas en zonas de frontera de los distritos de Yurúa, Purús y Masisea, región Ucayali	1 000 000	-	-	-	-	50 000	No se señala el nivel
2411644	Creación del observatorio del sistema de información económica en las provincias de Padre Abad, Atalaya, Purús y el distrito de Callería, provincia de Coronel Portillo, departamento de Ucayali	3 030 000	-	-	-	-	50 000	No se señala el nivel
2307793	Mejoramiento de las capacidades técnico-productivas del Sector Artesanía en la provincia de Purús, región Ucayali	1 210 156	-	31 239	-	-	-	Fase de ejecución
Total		8 921 224	-	31 239	-	-	150 000	

Fuente: Gobierno Regional de Ucayali.

Elaboración propia.

CONECTIVIDAD EN PURÚS

- ⦿ TRANSPORTE AÉREO
- ⦿ COSTO Y TIEMPO DE VIAJE A PURÚS
- ⦿ ALTERNATIVAS DE TRANSPORTES
- ⦿ NUEVOS PROYECTOS VINCULADOS CON TRANSPORTES EN PURÚS



TRANSPORTE AÉREO

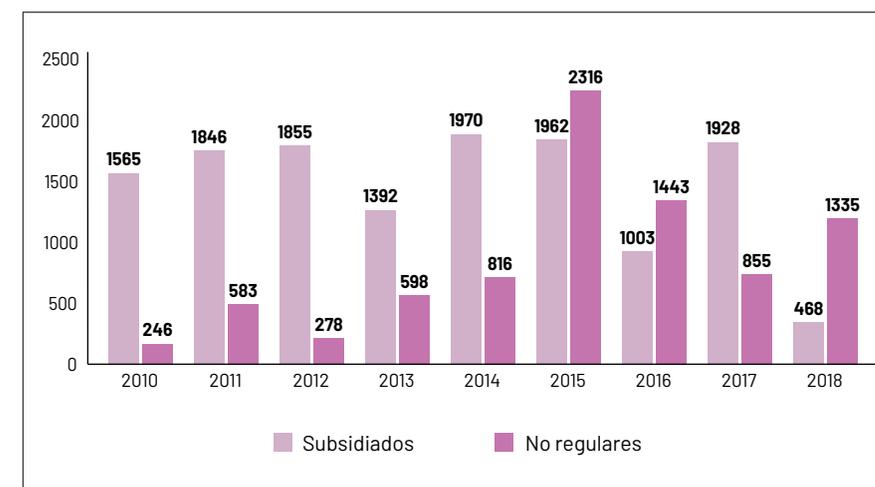
El Ministerio de Transportes y Comunicaciones, a través de la Dirección General de Aeronáutica Civil, apoya la conectividad de la provincia de Purús con la ciudad de Pucallpa con vuelos regulares (subsidiados).²⁴

Como podemos observar en el siguiente gráfico, el número de pasajeros mediante vuelos subsidiados ha crecido a una tasa promedio anual de 3 %, habiendo registrado 1565 pasajeros en el año 2010 y 1928 pasajeros en 2017.

En cambio, el número de pasajeros en vuelos no regulares (comerciales) tuvo un incremento promedio anual de 19 %: de 246 pasajeros el año 2010 a 855 el año 2017.²⁵



Gráfico 28:
Pasajeros Pucallpa-Puerto Esperanza-Pucallpa, 2010-2018 (*)



(*) Información correspondiente a agosto de 2018.

Fuente: DGAC, MTC.
Elaboración propia.

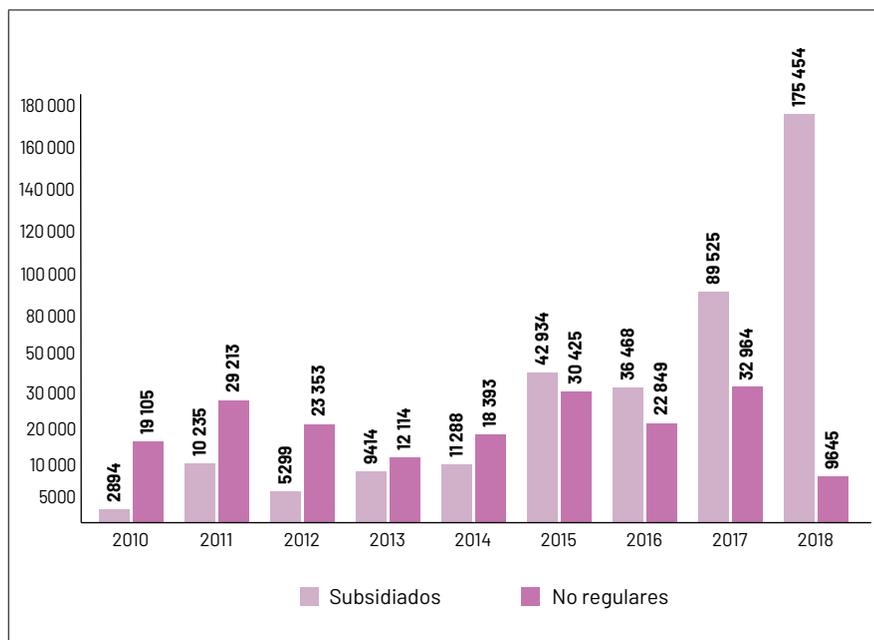
²⁴ El costo de viaje por vía aérea es de S/ 160 por pasajero con vuelos subsidiados.

²⁵ La empresa SAETA tiene un costo por pasajero de S/ 500 (Pucallpa-Purús); y de S/ 300 (Purús-Pucallpa), con un flete de carga de S/ 6.5 por kg.

Por otro lado, se aprecia un considerable aumento respecto a carga movilizada por vuelos subsidiados en el periodo 2010-2018, con una tasa de crecimiento del 63%. Si se considera solo los 2 últimos años, la tasa de crecimiento es del 95% a agosto de 2018, lo que podría estar explicado por el aumento de la frecuencia de vuelos subsidiados.²⁶

Gráfico 29:

Carga en kg en ruta Pucallpa-Puerto Esperanza-Pucallpa, 2010-2018 (*)



(*) Información correspondiente a agosto de 2018.

Fuente: DGAC-MTC.

Elaboración propia.

26 En mayo de ese año, Edmer Trujillo, ahora ex ministro de Transportes y Comunicaciones, señaló que a partir de junio de 2018 los vuelos subsidiados a Purús tendrían una frecuencia diaria. Consultar el siguiente enlace: <https://bit.ly/2ZMcpM4>

Adicionalmente, la Fuerza Aérea del Perú, a través del Grupo Aéreo N.º 8, apoya la conectividad de Purús con la ciudad de Pucallpa con vuelos de acción cívica.²⁷

Como se observa en la siguiente tabla, el número de pasajeros mediante vuelos de acción cívica ha crecido a una tasa promedio anual de 6%, habiendo registrado 2679 pasajeros en el año 2010 y 4135 pasajeros en 2017.

En cuanto al transporte de carga, se aprecia una considerable disminución en la carga movilizada por vuelos de acción cívica en el periodo 2010-2017, con una tasa promedio anual de -23%; en contraste, la tasa de crecimiento de 2018 respecto al año anterior es 117%.

En general, el mayor flujo de pasajeros en la ruta Pucallpa-Puerto Esperanza-Pucallpa se desarrolló en vuelos de acción cívica en el periodo 2010-2018. En cambio, el mayor flujo de carga se ha generado en vuelos subsidiados en el periodo 2013-2018.

Tabla 22:

Flujo de transporte de pasajeros en ruta Pucallpa-Puerto Esperanza-Pucallpa, 2010-2018

Tipo de vuelo	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Subsidiados*	1565	1846	1855	1392	1970	1962	1003	1928	468
No regulares**	246	583	278	598	816	2316	1443	855	1335
Acción cívica***	2679	1130	3173	1597	4322	3925	4535	4135	4449
Total	4490	3559	5306	3587	7108	8203	6981	6918	6252

(*) Información correspondiente a agosto de 2018.

(**) Información correspondiente a agosto de 2018.

(***) Información correspondiente a diciembre de 2018.

Fuente: DGAC, MTC y Fuerza Aérea del Perú (FAP).

Elaboración propia.

27 Es importante señalar que estos vuelos no son gratuitos y tienen un costo de S/ 50 por pasajero.

Tabla 23:
Flujo de transporte de carga en ruta Pucallpa-Puerto Esperanza-Pucallpa,
2010-2018 (kg)

Tipo de vuelo	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Subsidiados*	2894	10 235	5299	9414	11288	42 934	36 468	89 525	175 454
No regulares**	19 105	29 213	23 353	12 114	18 393	30 425	22 849	32 964	9645
Acción cívica***	50 207	20 453	5543	1375	1707	2348	17 949	7855	37 048
Total	72 206	59 901	34 195	22 903	31 388	75 707	77 266	130 344	222 147

(*) Información correspondiente a agosto de 2018.

(**) Información correspondiente a agosto de 2018.

(***) Información correspondiente a diciembre de 2018.

Fuente: DGAC, MTC y Fuerza Aérea del Perú (FAP).

Elaboración propia.



COSTO Y TIEMPO DE VIAJE A PURÚS

El costo estimado de viaje por persona para trasladarse desde Puerto Esperanza a Iñapari es de S/ 586, y tiene una duración de 13.5 horas. Se utiliza una ruta que incluye diversos modos de transporte, a saber, fluvial, aéreo y terrestre.²⁸

De acuerdo con información proporcionada por la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental, el costo por persona para viajar de Puerto Esperanza (Perú) a Santa Rosa do Purús (Brasil) es de S/ 286. Hay que señalar que este costo corresponde al pago por el servicio de transporte de un bote con motor fuera de borda para trasladarse entre estas. Tiene una duración aproximada de 6 horas, que fluctuará según las condiciones de navegabilidad del río Purús.²⁹

Posteriormente, se puede viajar en una avioneta de Santa Rosa do Purús hacia a Río Branco. El vuelo tiene una duración de 1 hora y 30 minutos, con un costo estimado por pasajero de S/ 200.³⁰ Una vez que se llega a Río Branco (Brasil), el viaje continúa por 6 horas en auto hasta la ciudad de Iñapari (Perú). El costo estimado por persona de S/ 100.³¹

Por otro lado, si la ruta de viaje es de Iñapari a Puerto Esperanza, el costo estimado por persona es de S/ 586, y la duración total del viaje, de 13.5 horas. En este esquema los modos de transporte requeridos y utilizados son el terrestre, aéreo y fluvial, respectivamente. Al respecto, es importante señalar que, al costo de transporte, se le debe añadir el de otros rubros, como los gastos de alimentación, alojamiento, comunicaciones, seguros, entre otros.

28 Si se considera como punto de partida la ciudad de Pucallpa y de destino la ciudad de Puerto Maldonado, el costo total por persona es de S/ 796.

29 El costo total del viaje fue de S/ 2000 para un total de 7 personas.

30 Otra opción de viaje es utilizando la ruta Santa Rosa do Purús-Manoel Urbano (bote con motor de fuera de borda o lancha). Este viaje dura alrededor de 25 días por río, el costo estimado por persona es de S/ 50 si es bote y puede llegar hasta S/ 150 si es lancha; sin considerar la carga.

31 Si el destino del viaje es Puerto Maldonado, el tiempo de viaje es de 1 hora y 30 minutos adicionales, con un costo de viaje de S/ 50 por pasajero desde Iñapari a Puerto Maldonado.



Por consiguiente, el desplazamiento entre las ciudades de Puerto Esperanza e Iñapari (en ambos sentidos) resulta muy oneroso para los habitantes de Purús, que viven con apenas S/ 127 por mes. Esto aplica de igual modo incluso para habitantes de la región Ucayali, que tienen, en promedio, ingresos reales per cápita estimados en S/ 676 por mes.³²

32 El viaje de un habitante de Purús a Iñapari generaría un gasto que representa el 38 % de sus ingresos anuales.

Tabla 24:
Costo y tiempo de viaje de ruta Pucallpa - Puerto Maldonado

Detalle de la ruta	Medio de transporte	Tiempo de viaje (horas)	Costo de viaje (S/ por persona)	Observación
1. Vía aérea (Perú)				
Pucallpa - Puerto Esperanza (*)	Avioneta	1	160	a) El costo corresponde a un vuelo subsidiado; el costo para un vuelo comercial está entre S/ 500 y S/ 600 por pasajero; los vuelos de acción cívica no son gratuitos y tienen un costo de S/ 50. b) Los vuelos subsidiados tienen una frecuencia de 1 vez por semana; cívicos, 1 vez por semana; comerciales, 2 veces por semana.
2. Vía fluvial (Perú y Brasil)				
Puerto Esperanza (Perú) - Santa Rosa do Purús (Brasil)	Bote con motor fuera de borda	6	286	a) El costo de viaje estimado es de S/ 2000 (para un total de 7 personas). b) La duración del viaje depende de las condiciones de navegabilidad del río Purús. c) Los otros medios de transporte son peque peque y deslizador.
3. Vía aérea (Brasil)				
Santa Rosa do Purús - Río Branco	Avioneta	1.5	200	a) Otra opción de viaje es utilizando la ruta Santa Rosa do Purús-Manoel Urbano (bote con motor de fuera de borda o lancha). Este viaje dura alrededor de 25 horas por río, el costo estimado por persona es de S/ 50 si es bote y puede llegar hasta S/ 150 si es lancha; sin considerar la carga. Esta ruta la utilizan principalmente comerciantes que llevan mercadería. b) De Manoel Urbano a Río Branco se viaja por auto con una duración de 4 horas y un costo estimado por persona de S/ 70.
4. Vía terrestre (Brasil y Perú)				
• Río Branco (Brasil) - Iñapari (Perú)	Auto	6	100	El medio de transporte es auto particular y viajan 4 personas. También hay buses que salen de Asis, el costo por persona en promedio es de S/ 15, la frecuencia de viaje es una vez por día.
• Iñapari (Perú) - Puerto Maldonado (Perú)	Auto	1.5	50	El costo de viaje estimado es de S/ 200 (para un total de 4 personas).

Resumen	
Tiempo estimado (horas)	16
Costo promedio por persona (S/)(**)	796

Notas:

(*) Los vuelos subsidiados y comerciales se realizan con avionetas; mientras que los vuelos cívicos usan aviones de la Fuerza Aérea.

(**) El costo no incluye la alimentación y hospedaje, considerando el tiempo de viaje y la distancia.

Tabla 25:
Costo y tiempo de viaje de ruta Puerto Maldonado - Puerto Esperanza

Detalle de la ruta	Medio de transporte	Tiempo de viaje (horas)	Costo de viaje (S/) por persona	Observación
1. Vía terrestre (Perú y Brasil)				
• Puerto Maldonado - Iñapari (Perú)	Auto	1.5	50	El costo de viaje estimado es de S/ 200 (para un total de 4 personas).
• Iñapari (Perú) - Río Branco (Brasil)	Auto	6	100	El medio de transporte es auto particular y viajan 4 personas. También hay buses que salen de Asis, el costo es de S/ 15 en promedio, sale una vez por día.
2. Vía aérea				
Río Branco (Brasil) - Santa Rosa do Purús (Brasil)	Avioneta	1.5	200	a) Otra forma de viaje es por auto, en la ruta de Río Branco a Manoel Urbano con una duración de 4 horas y un costo estimado por persona de S/ 70. b) De Manoel Urbano a Santa Rosa se viaja por avioneta, el tiempo de viaje es 1 hora y el costo por persona es de S/ 200. c) Finalmente, para llegar a Santa Rosa se utiliza la vía fluvial desde Manoel Urbano como otra forma de viaje, con una duración de 25 horas. El costo estimado es de S/ 50 si es bote y puede llegar hasta S/ 150 si es lancha.
3. Vía terrestre				
Santa Rosa do Purús (Brasil) - Puerto Esperanza (Perú)	Bote con motor fuera de borda	6	286	a) El costo de viaje estimado es de S/ 2000 (para un total de 7 personas). b) La duración del viaje depende de las condiciones de navegabilidad del río Purús.
Resumen				
Tiempo estimado (horas)		15		
Costo promedio por persona (S/)(*)		636		

(*) El costo no incluye la alimentación y hospedaje, considerando el tiempo de viaje y la distancia.

ALTERNATIVAS DE TRANSPORTES

La conectividad entre Purús y las ciudades más grandes del entorno, como Pucallpa e Iñapari, en Perú, y Santa Rosa do Purús, Manoel Urbano y Río Branco, en Brasil, se viene realizando a través de diferentes modos de transporte, a saber, el aéreo, el fluvial y el terrestre.

Como se detalló en la tabla 24, el viaje de Pucallpa a Puerto Esperanza se efectúa por vía aérea con un tiempo de viaje de 1 hora y un costo por pasajero de S/ 160, debido a que se trata de un vuelo subsidiado. El costo por pasajero en vuelos comerciales puede llegar a S/ 600, mientras que los vuelos de acción cívica no son gratuitos y tienen un costo por pasajero de S/ 50.

Luego, de Puerto Esperanza a Santa Rosa do Purús, el modo de transporte es fluvial y tiene una duración de 6 horas. Esto último dependerá de las condiciones de navegabilidad del río Purús y del mes en que se realice el viaje. El costo por pasajero es de S/ 286.

El viaje de Santa Rosa do Purús a Iñapari se efectúa por escalas. Primero, por vía aérea, se llega a Río Branco desde Santa Rosa do Purús en 1 hora y media de viaje; el costo es de S/ 200 por pasajero. Ya desde Río Branco se va a Iñapari por vía terrestre, a través de la carretera Interoceánica, con un tiempo de viaje de 6 horas y un costo estimado de S/ 100 por persona.

Un modo alternativo de transporte para completar esta ruta es el fluvial. Se puede viajar de Santa Rosa do Purús a Manoel Urbano en bote con motor fuera de borda, en un tiempo de viaje de 25 horas. Luego, de Manoel Urbano a Río Branco es posible viajar por vía terrestre durante 4 horas a un costo estimado por persona de S/ 70. Finalmente, desde Río Branco se llega a Iñapari, a través de la carretera Interoceánica, luego de aproximadamente 6 horas de viaje, con un costo estimado de S/ 100 por persona.

En ese sentido, la ruta multimodal en la práctica ya existe: se dispone de diversos modos para el transporte de pasajeros y el intercambio de productos entre las ciudades del Perú (Pucallpa, Puerto Esperanza, Iñapari) y Brasil

(Santa Rosa do Purús, Río Branco). Sin embargo, los habitantes de la provincia de Purús tienen poco poder adquisitivo -el nivel de ingresos mensuales no supera los S/ 150- y ello dificulta que puedan cubrir el costo de viaje por motivos comerciales o acceder a mejores servicios tanto en ciudades del lado peruano (Pucallpa, Iñapari) como del brasileño (Santa Rosa do Purús, Río Branco).³³



³³ Muchos de los productos que se ofertan en Purús provienen de Santa Rosa do Purús. Para atenciones de salud de alta complejidad, los habitantes de Purús tendrían que acceder a un establecimiento de mayor especialización como el hospital regional de Pucallpa, que tiene previsto el fortalecimiento de los servicios de salud de acuerdo con el proyecto de código SNIP 155616.

NUEVOS PROYECTOS VINCULADOS CON TRANSPORTES EN PURÚS

GOBIERNO CENTRAL

El Ministerio de Transportes y Comunicaciones, un sector estratégico para el desarrollo económico del país, tiene previsto inversiones por un monto de S/ 60 438 446 en Purús. Se ha programado S/ 33 371 682 para el periodo 2019-2021.

Asimismo, en el marco del Programa de Integración Amazónica por Vía Aérea, se efectuarán trabajos de rehabilitación en diez aeródromos de la Amazonía. Uno de estos es el Aeródromo de Puerto Esperanza, que está siendo administrado por Córpac y que posee una pista de aterrizaje de emulsión asfáltica con capacidad para atender aeronaves inclusive del tipo Fokker 28.



Tabla 26:
Programación multianual de inversiones del MTC en Purús, 2019-2021

Código	Tipo de inversión	Nombre	Inversión (S/)	Estado	Unidad formuladora	Unidad ejecutora	PMI 2019 (S/)	PMI 2020 (S/)	PMI 2021 (S/)
Único: 2392154	IOARR ³	Reparación de pista de aterrizaje, reparación de plataforma de aeronaves, reparación de calle de rodaje, reparación de margen de pista de aterrizaje, reparación de franja de pista de aterrizaje, reparación de pista de aterrizaje, y reparación de cerco de aeródromo puerto esperanza ¹	47334082	-	-	-	20000000	9434580	-
Único: 2113041 SNIP: 140225	Proyecto	Mejoramiento de caminos rurales tramo CC. NN. Canta Gallo-Cashuera-Zapote-San Marcos	446793	En formulación	Municipalidad Provincial de Purús	Provías Descentralizado (MTC)	-	-	89359
Único: 2113041 SNIP: 140225	Proyecto	Mejoramiento de Caminos rurales tramo Alberto Delgado-San Bernardo-Salón de Shamboyacu ²	184160	En formulación	Municipalidad Provincial de Purús	Provías Descentralizado (MTC)	-	-	36832
Único: 2390592	Proyecto	Mejoramiento de camino de herradura Puerto Esperanza CC. NN. Catay, provincia de Purús	4900000	-	-	-	-	-	49000
Único: 2390574	Proyecto	Mejoramiento del camino vecinal Puerto Esperanza CC. NN. San José, CC. NN. Conta, CC. NN. Canta Gallo en la provincia de Purús	3850000	-	-	-	-	-	38500
Único: 2390759	IOARR	Sistemas de navegación aérea para implementar servicios de información de vuelos	3723411	-	-	-	-	-	3351070
Total			60438446				20000000	9434580	3564761

1 Ver anexo 7 (localización del proyecto).

2 Ver anexos 8 y 9 (localización del proyecto).

3 Inversiones de optimización, de ampliación marginal de reposición y de rehabilitación.

Fuente: Cartera de Inversiones 2019-2021, MTC.

Elaboración propia.

GOBIERNO REGIONAL

El Gobierno Regional de Ucayali viene impulsando un conjunto de proyectos como parte de la Programación Multianual de Inversiones 2019-2021. En transportes, se estima un costo de inversión de S/ 156 392 628, habiéndose programado S/ 50 000 para el periodo 2019-2021.

Tabla 27:
Cartera de inversiones componente económico en Purús, 2019-2021

Código único	Inversión	Costo de inversión (S/)	Devengado acumulado (al 31 dic. 2017) (S/)	PIM 2018 (S/)	Programación del monto de inversión			Estado
					2019	2020	2021	
2328689	Creación del camino vecinal desde Puerto Esperanza hasta CC. NN. de Salón de Shambuyacu, provincia de Purús, Ucayali	141 427 622	-	-	-	-	-	Viable
2354963	Creación de camino vecinal desde Puerto Esperanza hasta la comunidad nativa Mi Perú, provincia de Purús, Ucayali	12 000 000	-	-	-	-	50 000	N/E*
2296068	Mejoramiento de la transitabilidad en el Jr. José Ríos Rodríguez entre la Av. Luis Muñoz Nadal y Av. Purús de la localidad de Puerto Esperanza, provincia de Purús, Ucayali	2 965 006	1 428 092	1 464 441	-	-	-	Viable
Total		156 392 628	1 428 092	1 464 441	-	-	50 000	

(*) No especifica.

Fuente: Gobierno Regional de Ucayali.

Elaboración propia.



CONCLUSIONES

→ La ruta multimodal existe e incluye diversos modos de transporte para conectar a Purús con sus principales destinos comerciales, a saber, Pucallpa, Santa Rosa do Purús e Iñapari

Por vía aérea, se conecta Pucallpa con Purús; por vía fluvial, se llega de esta ciudad a Santa Rosa do Purús (Brasil); por vía aérea o fluvial, se trasladan de este punto a Río Branco (Brasil), para luego arribar a la ciudad de Iñapari o Puerto Maldonado (Perú).

El tiempo de viaje para llegar de Purús a Iñapari es de 13.5 horas y tiene un costo de S/ 586 por persona (sin incluir la ciudad de Puerto Maldonado). Al respecto, es importante señalar que estos datos son referenciales y fueron obtenidos del trabajo en campo en Purús que realizó la SPDA. En general, los habitantes de la Amazonía utilizan el modo de transporte fluvial para trasladar carga y pasajeros hacia los puntos de destino. La conexión fluvial entre las ciudades brasileñas de Santa Rosa do Purús y Río Branco puede superar las 24 horas de viaje y tiene un costo que está muy por encima del ingreso mensual de un habitante de Ucayali y más aún de Purús, que tiene mayoritariamente una población indígena.





- Las entidades públicas tienen presencia en Purús a través de inversiones en diversos frentes. El Gobierno Central con sus diferentes Sectores, a saber, en Salud, se está invirtiendo en la recategorización del centro de salud de Purús y el mejoramiento del hospital regional de Ucayali. En Agricultura, se ha ejecutado 2 proyectos orientados al mejoramiento de la productividad agrícola y pecuaria

El Sector de Desarrollo e Inclusión Social ejecuta diversos programas sociales que prestan servicios de atención a los habitantes de Purús. Entre estos destacan, el Programa Nacional Cuna Más, el Programa Nacional Juntos, el Programa Nacional de Alimentación Escolar (Qali Warma), el Programa Nacional de Asistencia Solidaria (Pensión 65), el Programa de Complementación Alimentaria (PCA), PCA-Modalidad de Adultos en Riesgo, PCA-Modalidad de Programa de Alimentación y Nutrición para el Paciente Ambulatorio con TBC y su familia.

Además, se tiene intervenciones del Sector Energía, como en la instalación en Purús de un sistema eléctrico rural -que comprende redes primarias y secundarias- con el fin de garantizar la generación de electricidad en los hogares de la provincia.

Por su parte, en el Sector Vivienda, Construcción y Saneamiento, se ha ejecutado proyectos orientados al mejoramiento y ampliación del servicio de agua potable y alcantarillado en Puerto Esperanza, así como el abastecimiento de agua potable y letrinización en comunidades nativas de Purús.

- El Gobierno Central está programando la ejecución de nuevos proyectos en Purús. En el Sector Transportes, el Ministerio de Transportes y Comunicaciones prevé la rehabilitación del aeródromo de Puerto Esperanza y el mejoramiento de caminos rurales

En el Sector Relaciones Exteriores, destaca la idea del proyecto de mejoramiento del servicio de control de personas, equipajes, mercancías y vehículos del centro de atención de frontera (CAF) en el paso de frontera de Purús.



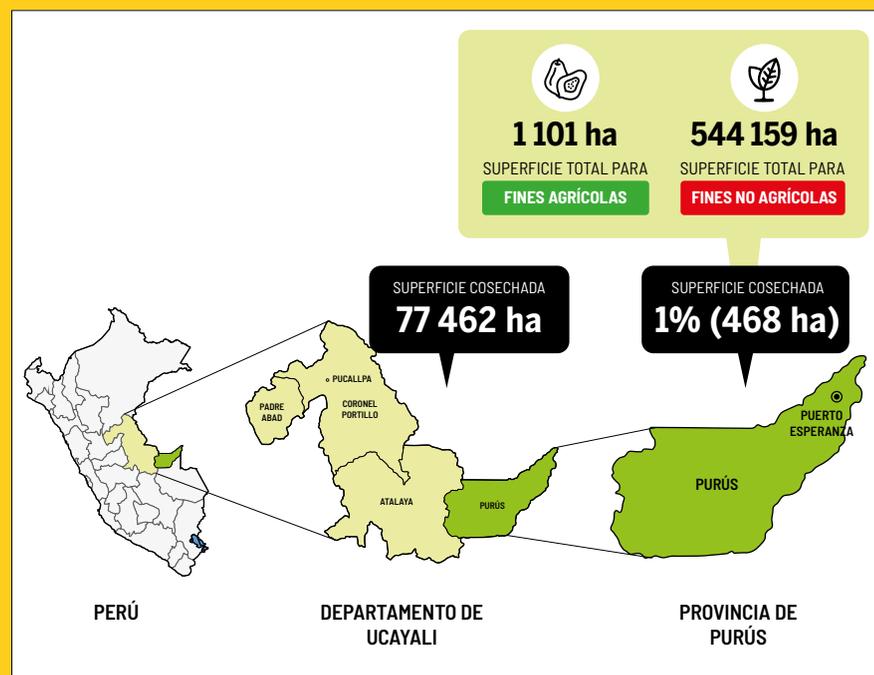
- El Gobierno Regional de Ucayali tiene también programando ejecutar nuevos proyectos en Purús. En el Sector Transportes, destaca la construcción de 2 caminos vecinales de Puerto Esperanza a San Marcos (30 km) y Puerto Esperanza a Salón de Shambuyacu (34 km), cuya implementación facilitará el transporte de carga y pasajeros en las comunidades nativas que se encuentran próximas a estas carreteras y en general para la provincia de Purús

Esto es así porque las vías ayudarán a conectar más rápidamente a Purús con Santa Rosa do Purús, ciudad brasileña importante para la provisión de bienes de consumo de la provincia peruana.

Asimismo, la región tiene programado ejecutar inversiones en materia de salud, educación y, en menor medida, de temas agropecuarios, de saneamiento e industria.

→ Purús es la provincia de Ucayali que menor porcentaje de superficie cosechada ha tenido en el periodo 2008-2017: el 1% (468 ha) respecto al total regional (77 462 ha). Adicionalmente, es necesario considerar que la superficie total para fines agrícolas es de 1101 ha y que la mayor parte de las unidades agropecuarias corresponden a la superficie no agrícola (544 159 ha)

Eso significa que la provincia tiene poco margen para el incremento de la frontera agrícola, por lo que las intervenciones en el Sector Agropecuario deberían focalizarse en alcanzar mejores rendimientos en cultivos agrícolas y productos pecuarios para mejorar los niveles de consumo de la población y que ayuden a disminuir los porcentajes de anemia y desnutrición (pequeña agricultura con fines de autoconsumo).



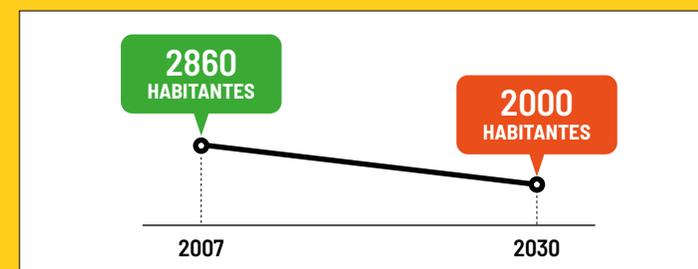
→ No existen en Purús inversiones de alto impacto que dinamicen su economía y generen empleo remunerado. El nivel de ingresos de los habitantes de la provincia se encuentra muy por debajo de Ucayali y del promedio nacional

Por lo tanto, las acciones previstas por el Gobierno serán poco efectivas para garantizar que los habitantes de Purús puedan cubrir necesidades básicas y acceder a diversos servicios, así como a los diferentes modos de transporte que aun subsidiados, requieren un pago mínimo que representa un porcentaje significativo del ingreso promedio anual de estos pobladores.



→ La población de Purús es de 2860 habitantes, según resultados del último censo

Esto implica una tasa de crecimiento promedio anual negativa de 2.7% respecto de los datos de población de la provincia en el año 2007. Si este comportamiento se mantiene, la población de la provincia llegaría a casi 2000 habitantes para el año 2030.





RECOMENDACIONES

→ **Mejorar el acceso de la población de Purús a los diferentes modos de transporte**

Para ello, se debe: 1) en cuanto al transporte aéreo, aumentar la frecuencia del número de vuelos subsidiados por el MTC y de vuelos de acción cívica por la FAP; 2) en lo referente al transporte fluvial, efectuar los estudios correspondientes para determinar la alternativa técnica más viable que permita mejorar las condiciones de navegabilidad del río Purús y construir embarcaderos fluviales en Puerto Esperanza y José Pardo Palestina, con el objetivo de facilitar el intercambio comercial entre estas ciudades con Santa Rosa do Purús; 3) en el ámbito terrestre, continuar con el ciclo de inversiones de los proyectos de creación de 2 caminos vecinales que tienen una longitud total de 64 km y un monto de inversión total de S/ 312 millones, por el Gobierno Regional de Ucayali. Esto servirá para facilitar el intercambio de bienes y servicios de los pobladores que se encuentran en el área de influencia de estos proyectos, y ayudará a establecer las condiciones necesarias para asegurar una mayor presencia de entidades públicas estratégicas en esta zona de frontera con Brasil.

→ **Asegurar la presencia del Estado mediante el establecimiento de entidades públicas estratégicas en Purús**

Incluirían el Senasa, la Sunat y el centro de atención de frontera (CAF). Esto ayudará a asegurar la inocuidad de bienes de consumo, facilitar el control del flujo de personas, medios de transporte y mercancías garantizando su legalidad, estas entidades ayudarán a agilizar y ordenar el intercambio comercial. Todo ello propiciará las condiciones necesarias para generar nuevas inversiones y promover el desarrollo de una economía formal en la provincia.

→ **Establecer un régimen especial de tránsito aduanero en la zona de frontera con Brasil**

Ese régimen debe comprender beneficios tributarios que faciliten el intercambio comercial de bienes de consumo, capital e insumos entre Purús y las ciudades generadoras de comercio, tanto del lado peruano como del brasileño.

La finalidad de esto es que los habitantes de Purús puedan acceder a productos de bajo costo y mejores servicios, lo cual también contribuirá a incrementar el nivel de inversión pública y privada en esta provincia y, consecuentemente, generará empleo y mayores oportunidades económicas para sus habitantes.

→ **Estructurar e implementar un Portafolio de Proyectos de Desarrollo Sostenible**

Ese Portafolio debe incluir inversiones simultáneas de alto impacto en seguridad alimentaria, mejoramiento de rendimientos productivos, bionegocios con articulación a mercados, entre otros. Es importante que este Portafolio complemente estratégicamente la construcción de las nuevas carreteras vecinales con inversiones sincronizadas en proyectos de tipo agropecuario y forestal de pequeña escala (para autoconsumo y comercialización), de turismo ecológico y vivencial o de conservación de ecosistemas. Así, las comunidades se beneficiarán con los actuales proyectos de carreteras del Gobierno Regional de Ucayali.

En ese proceso, se requiere además asegurar el respeto de la cultura y los modos de vida de sus habitantes, la conservación de la biodiversidad, la mejora de la provisión de servicios públicos y de producción sostenible para fines de autoconsumo. La implementación de este Portafolio deberá fomentar el desarrollo de actividades económicas que generen empleo permanente y remunerado, y que se condiga con sus conocimientos tradicionales, la biodiversidad y la orientación hacia los negocios verdes. Este enfoque de simultaneidad contribuirá a evitar impactos negativos en lo social, ambiental y cultural, y su éxito propiciará la réplica del modelo para generar una mayor presencia del Estado en zonas de frontera.

→ **Efectuar coordinaciones oportunamente con entidades estratégicas del Gobierno**

Así, el Gobierno Regional de Ucayali debe efectuar coordinaciones oportunamente con entidades estratégicas del Gobierno Central como el Ministerio de Economía y Finanzas, Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, entre otros, para asegurar la disponibilidad de recursos presupuestales que permitan financiar la implementación de su cartera de inversiones.

→ **Implementar o prever el desarrollo de intervenciones en la provincia por parte de otros programas del Gobierno**

Si bien varias entidades del Gobierno Central han implementado o tienen previsto desarrollar intervenciones en la provincia, es necesario que otros programas de estas entidades también lo hagan, como por ejemplo el Programa Nacional de Saneamiento Rural del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento. Las condiciones inadecuadas de saneamiento rural que persisten en las comunidades de Purús aumentan su probabilidad de elegibilidad para la asignación de recursos enfocados en la ejecución de proyectos de esta índole.

Estas intervenciones deben estar articuladas con todas las demás intervenciones, a fin de evitar la dispersión de esfuerzos y lograr efectos de mayor alcance.



ANEXOS

Anexo 1: Definiciones o conceptos clave sobre la población indígena censada

Término	Definición o concepto censal
Comunidades nativas	Tienen origen en los grupos tribales de la selva y ceja de selva y están constituidas por conjuntos de familias vinculadas por los siguientes elementos principales: idioma o dialecto; características culturales y sociales; tenencia y usufructo común y permanente de un mismo territorio con asentamiento nucleado o disperso (Decreto Ley N.º 22175, Ley de Comunidades Nativas y de Desarrollo Agrario de las Regiones de Selva y Ceja de Selva, art. 8).
Comunidades campesinas	Son organizaciones de interés público, con existencia legal y personería jurídica, integradas por familias que habitan y controlan determinados territorios, ligadas por vínculos ancestrales, sociales, económicos y culturales expresados en la propiedad comunal de la tierra, el trabajo comunal, la ayuda mutua, el gobierno democrático y el desarrollo de actividades multisectoriales cuyos fines se orientan a la realización plena de sus miembros y del país (Ley N.º 24656, Ley General de Comunidades Campesinas, art. 2).
Pueblos indígenas u originarios	Son aquellos que tienen su origen en tiempos anteriores al Estado, que tienen lugar en este país y región, y que, cualquiera sea su situación jurídica, conservan todas o parte de sus instituciones sociales, económicas, políticas, además de autorreconocerse como tal.
Lengua indígena u originaria	Es la lengua o idioma cuyo origen histórico se remonta a épocas anteriores a la llegada española al país. Como toda lengua, las lenguas indígenas u originarias son sistemas lingüísticos de comunicación que pertenecen a una determinada comunidad de hablantes.

Fuente: III Censo de Comunidades Indígenas 2017: III Censo de Comunidades Nativas y I Censo de Comunidades Campesinas, INEI.
Elaboración propia.

Anexo 2:
Población de la provincia de Purús por centros poblados

Código	Centros poblados	Población censada		
		Total	Hombre	Mujer
0001	Esperanza	1229	645	584
0002	José Pardo	50	27	23
0003	Naranjal	7	2	5
0004	Pozo San Martín	14	6	8
0005	Salón de Shambuyacu	73	41	32
0006	San Bernardo	138	67	71
0007	Alberto Delgado	56	26	30
0008	Catay	11	6	5
0009	Tres Bolas	26	15	11
0010	Pankirentsy	74	38	36
0011	Bola de Oro	34	17	17
0012	Mi Perú	28	16	12
0013	San Francisco	14	7	7
0014	Piquiniki	27	17	10
0015	Conta	88	42	46
0016	San José	54	30	24
0017	Canta Gallo	72	36	36
0018	Bufo	38	17	21
0020	Cashuera	28	15	13
0021	San Martín de Porres	57	32	25
0022	Zapote	21	13	8
0023	San Marcos	55	23	32
0024	Nueva Esperanza	56	27	29
0025	Miguel Grau	46	19	27
0026	Nueva Luz	30	20	10
0028	Curanjillo	11	6	5

Código	Centros poblados	Población censada		
		Total	Hombre	Mujer
0029	Nueva Vida	20	8	12
0030	Santa Margarita	29	14	15
0031	San Miguel	11	7	4
0032	Nuevo Paraíso	28	13	15
0033	Colombiana	59	28	31
0035	Santa Clara	15	8	7
0036	Balta	31	22	9
0037	Santa Rey	39	17	22
0038	Dina	4	1	3
0039	Gasta Bala	68	34	34
0041	Laureano	24	13	11
0043	Monterrey	7	3	4
0045	El Triunfo	13	6	7
0046	Renacimiento Ashaninka	22	15	7
0047	Nuevo Belén	22	9	13
0048	Sinaí	7	5	2
0051	Gran Viña	17	9	8
0052	San Juan	18	11	7
0056	Puerto Betel	8	6	2
0059	Nuevo Jordán	3	2	1
0060	Peruanita	25	11	14
0061	San Ramón	25	10	15
0063	Progreso	28	15	13
Total		2860	1477	1383

Fuente: Censo Nacional 2017, INEI.
Elaboración propia.

Anexo 3:

Población censada en comunidades nativas por pueblo indígena u originario a los que han declarado pertenecer e idioma o lengua indígena u originaria hablada con mayor frecuencia en Purús

Comunidad	Pueblo indígena u originario declarado	Idioma o lengua indígena u originaria	Población censada
Alberto Delgado	Madija	Madija	56
Balta	Cashinahua	Cashinahua	31
Bola de Oro	Sharanahua	Sharanahua	34
Bufeo	Cashinahua	Cashinahua	38
Canta Gallo	Cashinahua	Cashinahua	72
Cashuera	Cashinahua	Cashinahua	28
Catay	Mastanahua	Sharanahua	11
Colombiana	Cashinahua	Cashinahua	59
Conta	Cashinahua	Cashinahua	88
Curanjillo	Mastanahua	Mastanahua	11
El Triunfo	Cashinahua	Cashinahua	13
Fundo Dina	Sharanahua	Sharanahua	4
Gasta Bala	Mastanahua	Sharanahua	68
José Pardo Palestina	Mastanahua	Sharanahua	50
La Gran Viña	Asheninka	Asheninka	17
Laureano	Mastanahua	Sharanahua	24
Miguel Grau	Sharanahua	Sharanahua	46
Monterrey	Yine	Yine	7
Naranjal	Mastanahua	Mastanahua	7
Nueva Esperanza	Sharanahua	Sharanahua	56
Nueva Luz	Mastanahua	Sharanahua	30
Nueva Vida	Cashinahua	Cashinahua	20
Nuevo Belén	Cashinahua	Cashinahua	1148
Nuevo Jordán	Madija	Madija	3
Nuevo Paraíso	Mastanahua	Sharanahua	28
Nuevo San Juan	Sharanahua	Sharanahua	18

Comunidad	Pueblo indígena u originario declarado	Idioma o lengua indígena u originaria	Población censada
Nuevo San Martín	Cashinahua	Cashinahua	57
Pankirentsy	Cashinahua	Cashinahua	74
Peruanita	Madija	Madija	25
Piquiniki	Cashinahua	Cashinahua	27
Pozo San Martín	Madija	Madija	14
Progreso	Mastanahua	Sharanahua	28
Puerto Betel	Cashinahua	Cashinahua	8
Renacimiento Ashaninka	Ashaninka	Ashaninka	22
Salón de Shambuyacu	Madija	Madija	73
San Bernardo	Madija	Madija	138
San Francisco	Cashinahua	Cashinahua	14
San José	Cashinahua	Cashinahua	54
San Marcos	Sharanahua	Sharanahua	55
San Miguel	Mastanahua	Sharanahua	11
San Ramón	Mastanahua	Sharanahua	25
Santa Clara	Mastanahua	Sharanahua	15
Santa Margarita	Marinahua	Sharanahua	29
Santa Rey	Cashinahua	Cashinahua	39
Sinaí	Matsigenka	Matsigenka	7
Tres Bolas	Mastanahua	Sharanahua	26
Zapote	Madija	Madija	21
Total			2729

Fuente: III Censo de Comunidades Indígenas 2017: III Censo de Comunidades Nativas y I Censo de Comunidades Campesinas, INEI.
Elaboración propia.

Anexo 4:

Población censada en comunidades campesinas por pueblo indígena u originario a los que han declarado pertenecer e idioma o lengua indígena u originaria hablada con mayor frecuencia en la provincia de Purús

Comunidad	Pueblo indígena u originario declarado	Idioma o lengua indígena u originaria	Población censada
Mi Perú	Sharanahua	Sharanahua	28
Total			28

Fuente: III Censo de Comunidades Indígenas 2017; III Censo de Comunidades Nativas y I Censo de Comunidades Campesinas, INEI.
Elaboración propia.

Anexo 5:

Aspecto económico: proyectos del Gobierno Central en Purús

Sector	Proyecto	Monto de inversión (S/)	Monto ejecutado (S/)	Porcentaje de ejecución	Nivel
Agricultura	Mejoramiento de la producción pecuaria en las comunidades nativas fronterizas de las cuencas de los ríos Purús y Yurúa, con el objetivo de incrementar la productividad pecuaria en estas comunidades con el uso de tecnologías apropiadas para la crianza pecuaria, adecuada infraestructura para el manejo de animales domésticos y capacitación a los productores locales	2 874 306	2 215 580 ¹	77 %	Fase de ejecución
	Mejoramiento de la productividad agrícola en las cuencas de los ríos Purús y Yurúa	3 071 482	2 571 916 ²	84 %	Fase de ejecución
Total		5 945 788	4 787 496		

1. Información correspondiente a diciembre de 2017.

2. Información correspondiente a diciembre de 2018.

Fuente: Consulta de Inversiones, MEF.

Elaboración propia.

Anexo 6:**Aspecto social: proyectos del Gobierno Central por Sector en Purús**

Sector	Proyecto	Monto de inversión (S/)	Monto ejecutado (S/)	Porcentaje de ejecución	Nivel
Salud	Fortalecimiento de los servicios de salud del Hospital Regional de Pucallpa, Región Ucayali	401882 913	352 364 512 ¹	88 %	Fase de ejecución
	Ampliación de la infraestructura y equipamiento del centro de salud de Purús con fines de recategorización a I-4	36 703 474	16 199 709 ²	44 %	Fase de ejecución
Vivienda, Construcción y Saneamiento	Mejoramiento y ampliación de los servicios de agua potable y alcantarillado sanitario en Puerto Esperanza	16 454 658	198 567 ³	1 %	Fase de ejecución
	Mejoramiento del abastecimiento de agua potable y letrinización en comunidades nativas de Purús 2.ª etapa meta III	1340 895	2 113 149 ⁴	158 %	Viable ⁵
	Mejoramiento del sistema de agua potable y alcantarillado, Puerto Esperanza	2 685 604	2 801 534 ⁶	104 %	Cerrado
	Mejoramiento de drenaje de la Av. 24 de abril cuadra N.º 2 en Purús	317043	250 154 ⁷	79 %	Fase de ejecución
Energía	Sistema eléctrico rural, Purús	10 658 128	9 340 515 ⁸	88 %	Fase de ejecución
Relaciones Exteriores	Mejoramiento del servicio de control de personas, equipajes, mercancías y vehículos del centro de atención en frontera (CAF) en el paso de frontera Purús	30 000 000	-	0 %	Idea
Total		500 042 715	383 268 140		

1. Información correspondiente a enero de 2019.

2. Información correspondiente a diciembre de 2018.

3. Información correspondiente a julio de 2017.

4. Información correspondiente a noviembre de 2008.

5. Sin expediente técnico, no figura la fase de inversión.

6. Información correspondiente a diciembre de 2012.

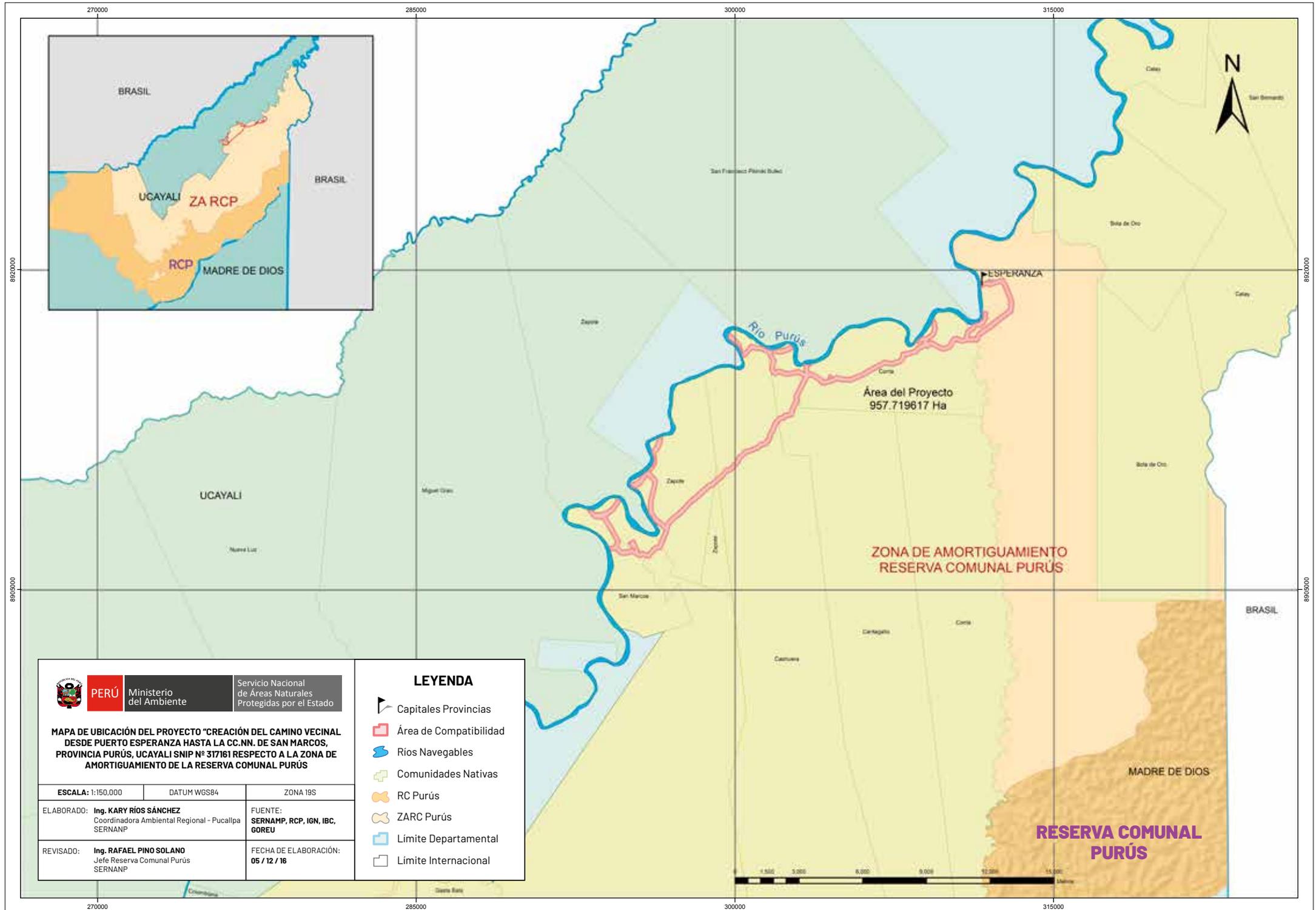
7. Información correspondiente a noviembre de 2017.

8. Información correspondiente a octubre de 2018.

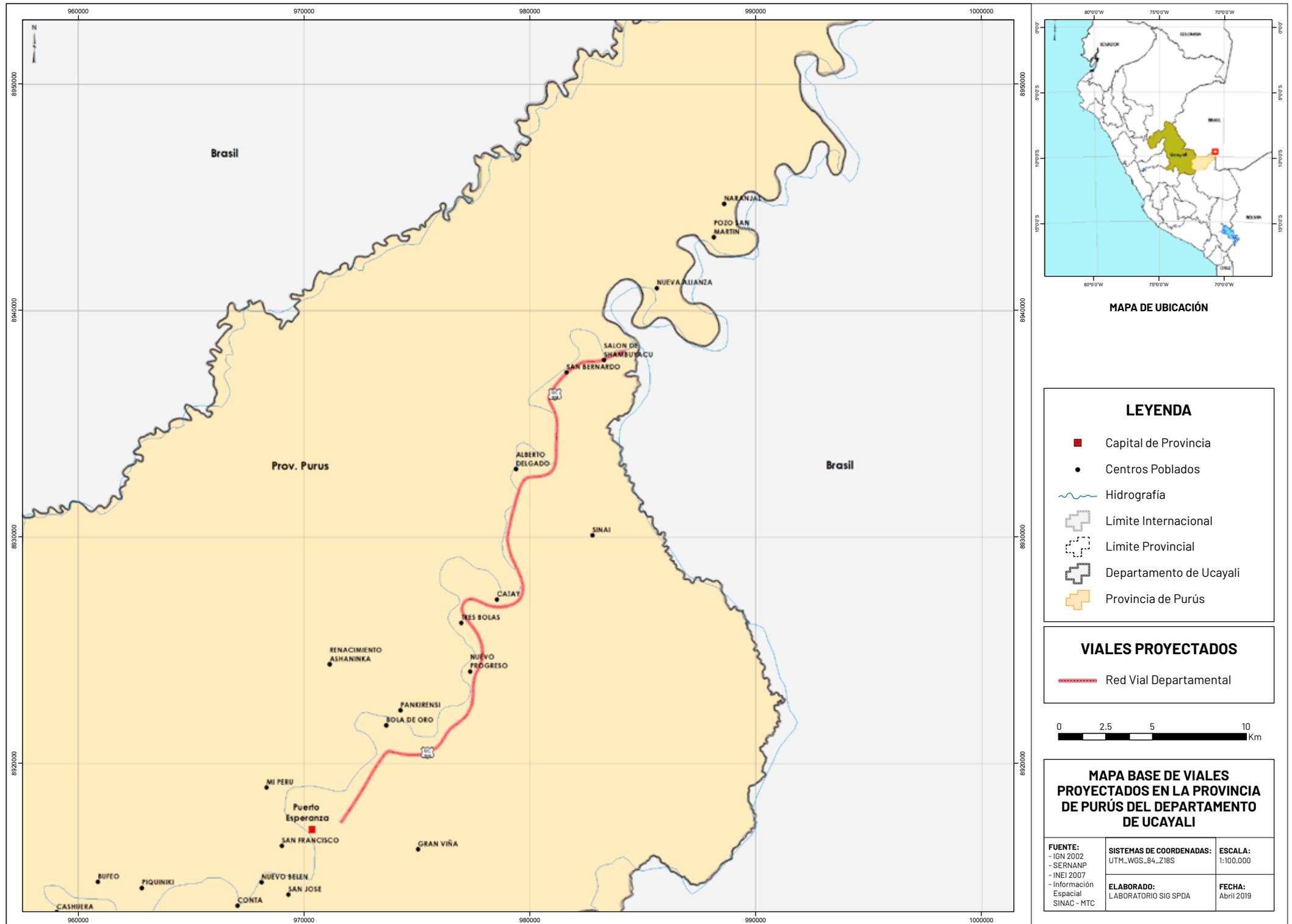
Fuente: Consulta de Inversiones, MEF.

Elaboración propia.

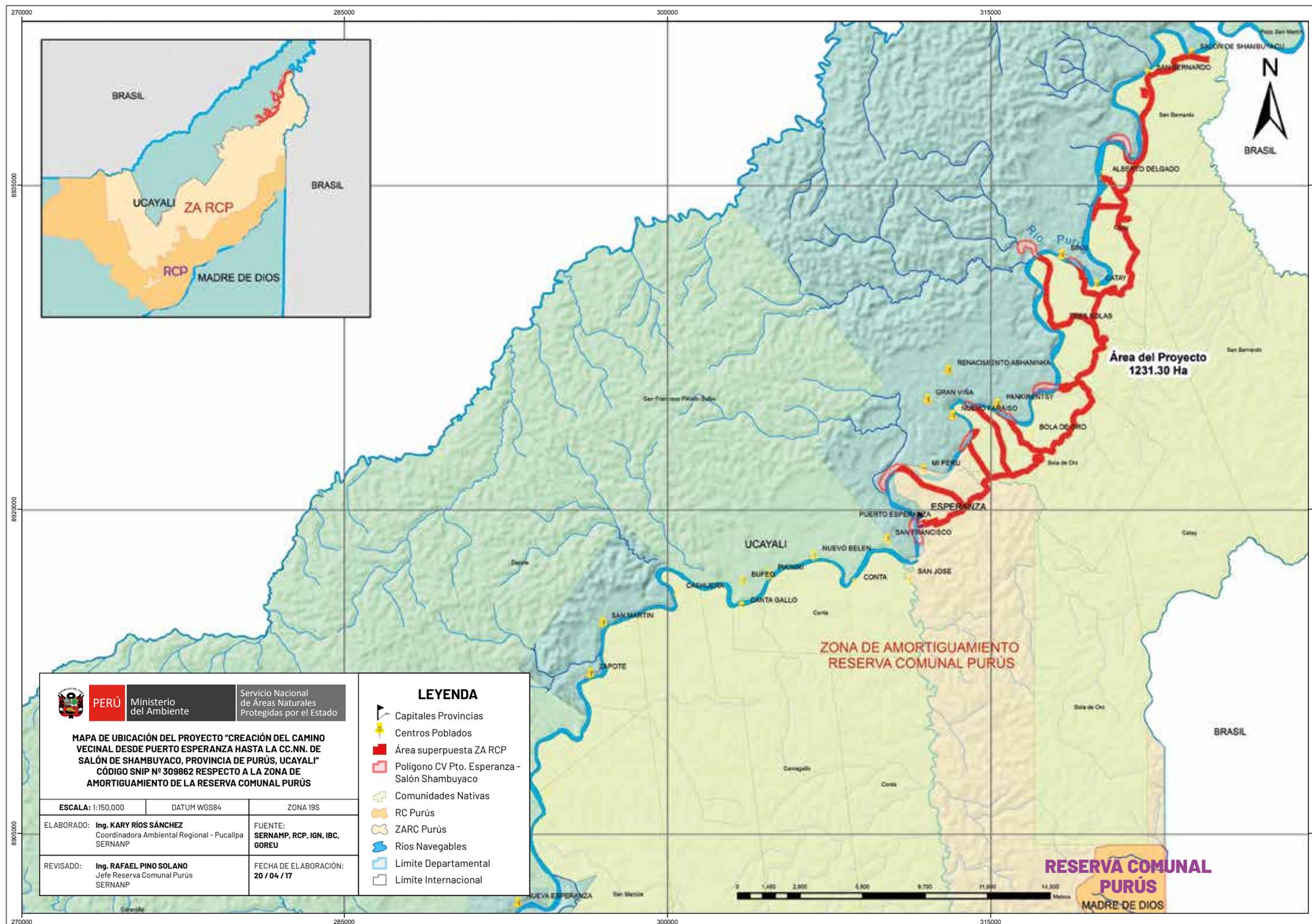
Anexo 7: Localización del proyecto Puerto Esperanza-San Marcos



Anexo 8: Localización del proyecto Puerto Esperanza-Shambuyacu I



Anexo 9: Localización del proyecto Puerto Esperanza-Shambuyacu II



Fuente: Dirección de Gestión de ANP, Sernanp (2018).

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). (2018a). *Crecimiento y distribución de la población, 2017. Primeros Resultados* [versión Adobe Reader DC]. Recuperado de <https://bit.ly/2Kmk2Rn>
- (2018b). *Informe técnico: evolución de la pobreza monetaria 2007-2017* [versión Adobe Reader DC]. Recuperado de <https://bit.ly/2UMXG4N>
- (2017). *Compendio Estadístico: Ucayali* [versión Adobe Reader DC]. Recuperado de <https://bit.ly/2PtswJS>
- (2010). *Clasificación Industrial Internacional Uniforme. Revisión 4. Nacionales* [versión Adobe Reader DC]. Recuperado de <https://bit.ly/2bmPPVR>
- Ministerio de Educación (Minedu). (s. f.). *Mapas de escuelas* [en línea]. Recuperado de <https://bit.ly/2IWcHOe>
- Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (Midis) (s. f. a). *Indicadores de Desarrollo e Inclusión Social a Nivel Nacional* [versión Adobe Reader DC]. Recuperado de <https://bit.ly/2Vjby67>
- (s. f. b). *InfoMidis* [en línea]. Recuperado de <https://bit.ly/2lzc5Lj>
- Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (Sernanp) (2012a). *Reserva Comunal de Purús. Diagnóstico del proceso de actualización. Plan Maestro 2012-2017* [versión Adobe Reader DC]. Recuperado de <https://bit.ly/2Uzuayq>
- (2012b). *Parque Nacional Alto Purús. Diagnóstico del proceso de actualización. Plan Maestro 2012-2017* [versión Adobe Reader DC]. Recuperado de <https://bit.ly/2TV6v7i>
- Ministerio de Salud (Minsa). (2018). *Personal del Ministerio de Salud y Gobiernos Regionales (incluye dependencias administrativas) por grupos ocupacionales* [en línea]. Recuperado de <https://bit.ly/2VR00Wu>
- (2019). *Monitoreo de uso del sistema del HISMinsa* [en línea]. Recuperado de <https://bit.ly/304iGD7>
- Sociedad Peruana de Derecho Ambiental (SPDA) (2018). *Diagnóstico de la Problemática de los Pueblos Indígenas en Situación de Aislamiento o en Situación de Contacto Inicial (PIACI) en la Áreas Naturales Protegidas del Mosaico Purús Manu* [documento de trabajo].

FUENTES OFICIALES (*)

- Fuerza Aérea del Perú: Oficio NC-190-DITA-N.º 3423
- Gobierno Regional de Ucayali: la Subgerencia de Programación Multianual de Inversiones remitió la Cartera de Inversiones de la Programación Multianual de Inversiones 2019-2021 mediante correo institucional.
- Instituto Nacional de Estadística e Informática: la Dirección Nacional de Censos y Encuestas remitió información sobre los Censos Nacionales 2017 mediante correo institucional.
- Ministerio de Agricultura y Riego: Oficio N.º 3648-2017-MINAGRI-SG/OGPP-OPMI
- Ministerio de Comercio Exterior y Turismo: Oficio N.º 98-2019-MINCETUR/VMT/DGET - Informe
- N.º 007-2019-MINCETUR/VMT/DGET/DPDT-JCV
- Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social: Carta
- N.º 05-2017-MIDIS/VMPS/DGACPS
- Ministerio de Educación: Oficio N.º 072-2018-MINEDU/VMGI-DIGEIE
- Ministerio de Energía y Minas: Exp. N.º 2865555
- Ministerio de Relaciones Exteriores: Oficio RE (DDF) N.º 7-10-N/37
- Ministerio de Salud: Registro N.º 17-117592-001
- Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo: Oficio N.º 5071-2017-MTPE/4; Memorando N.º 1347-2017-MTPE/3; Oficio N.º 1706-2017-MTPE/3/24.1; Oficio N.º 950-2017-MTPE/3/24.2; Oficio N.º 911-2017-MTPE/3/24.3
- Ministerio de Transportes y Comunicaciones: Oficio N.º 758-2017-MTC/12.08; Informe N.º 0633-2017-MTC/12.8; Oficio N.º 0395-2018-MTC/12.08

(*) Cartas o expedientes de las entidades que respondieron a nuestra solicitud de acceso a la información.

CONTENIDO

Introducción 6

01. DATOS GENERALES

Aspectos geográficos	11
Aspectos demográficos	17
- Población censada	17
- Población censada indígena	19
- Población censada no indígena	20

02. ASPECTOS SOCIALES

Pobreza e ingresos	25
- Nivel departamental	25
Educación	28
- Nivel departamental	28
- Nivel provincial	32
Salud	37
- Nivel departamental	37
- Nivel provincial	42
Acceso a servicios básicos	47
- Nivel departamental	47
- Nivel provincial	52
Intervenciones de Gobierno	56
- Gobierno Central	56
- Gobierno Regional de Ucayali	65

03. ACTIVIDADES ECONÓMICAS

Agricultura	71
- Nivel departamental	71
- Nivel provincial	71
Comercio	76
- Nivel departamental	76
- Nivel provincial	77
Intervenciones de Gobierno	79
- Gobierno Central	79
- Gobierno Regional de Ucayali	79

04. CONECTIVIDAD EN PURÚS

Transporte aéreo	85
Costo y tiempo de viaje a Purús	90
Alternativas de transportes	96
Nuevos proyectos vinculados con transportes en Purús	99
- Gobierno Central	99
- Gobierno Regional	102

Conclusiones	105
Recomendaciones	111
Anexos	115
Referencias bibliográficas	130
Fuentes oficiales	131

GRÁFICOS

Gráfico 1:	Tasa de crecimiento en Ucayali, 1961-2017(%)	17
Gráfico 2:	Población censada en Purús, 1981-2017	18
Gráfico 3:	Población censada indígena y no indígena en Ucayali, 2017(%)	20
Gráfico 4:	Población censada indígena y no indígena en Purús, 2017(%)	21
Gráfico 5:	Pobreza monetaria, 2014-2017(%)	25
Gráfico 6:	Pobreza extrema, 2014-2017(%)	26
Gráfico 7:	Ingreso real promedio per cápita mensual en Ucayali, 2014-2017(soles constantes; año base=2017; a precios de Lima Metropolitana)	26
Gráfico 8:	Tasa de asistencia a una institución educativa, 1993-2017(%)	30
Gráfico 9:	Tasa de asistencia a una institución educativa y grupos de edad en Ucayali, 2007-2017(%)	31
Gráfico 10:	Tasa de analfabetismo, 1993-2017(%)	31
Gráfico 11:	Tasa de asistencia a una institución educativa y grupos de edad en Purús, 2007-2017(%)	34
Gráfico 12:	Tasa de analfabetismo en Purús, 1993-2017(%)	35
Gráfico 13:	Acceso a seguro de salud, 2014-2017(%)	40
Gráfico 14:	Anemia en niños de 6 a 59 meses de edad con vacunas completas, 2014-2017(%)	41
Gráfico 15:	Niñas y niños de 6 a 35 meses de edad con prevalencia de anemia, 2014-2017(%)	41
Gráfico 16:	Hogares con paquete integrado de servicios, 2014-2017(%)	47
Gráfico 17:	Acceso a servicios de agua, 2014-2017(%)	48
Gráfico 18:	Tipo de abastecimiento de agua en Ucayali, 2017(%)	49
Gráfico 19:	Acceso a servicios de saneamiento, 2014-2017(%)	50
Gráfico 20:	Acceso a energía de red pública, 2014-2017(%)	50
Gráfico 21:	Acceso a telecomunicaciones, 2014-2017(% de hogares con algún miembro con teléfono fijo o celular)	51
Gráfico 22:	Tipo de abastecimiento de agua en Purús, 2017(%)	52

Gráfico 23:	Tipo de servicio higiénico en Purús, 2017(%)	53
Gráfico 24:	Acceso a energía de red pública en Purús, 1993-2017(%)	54
Gráfico 25:	Acceso a telecomunicaciones en Purús, 2017(% de hogares con algún miembro con teléfono fijo o celular)	54
Gráfico 26:	Principales cultivos agrícolas en Purús, 2008-2017(t)	75
Gráfico 27:	Valor agregado bruto del comercio en Ucayali, 2008-2016 (valores a precios constantes de 2007-miles de soles)	76
Gráfico 28:	Pasajeros Pucallpa-Puerto Esperanza-Pucallpa, 2010-2018(*)	85
Gráfico 29:	Carga en kg en ruta Pucallpa-Puerto Esperanza-Pucallpa, 2010-2018(*)	86

TABLAS

Tabla 1:	Alumnos y docentes por nivel o modalidad de institución educativa en Ucayali, 2017	28
Tabla 2:	Instituciones por nivel o modalidad de institución educativa en Ucayali, 2017	29
Tabla 3:	Alumnos y docentes por nivel o modalidad de institución educativa en Purús, 2017	32
Tabla 4:	Instituciones por nivel o modalidad de institución educativa en Purús, 2017	33
Tabla 5:	Establecimientos de salud en Ucayali, febrero de 2018	38
Tabla 6:	Profesionales en los establecimientos de salud en Ucayali, 2017	39
Tabla 7:	Establecimientos de salud en Purús, 2017	42
Tabla 8:	Dotación de recursos humanos en Purús, 2017(*)	43
Tabla 9:	Brecha de recursos humanos para puesta de operación de proyectos de inversión pública en salud, 2017-2025	45
Tabla 10:	Beneficiarios del Programa Nacional Cuna Más en Purús, agosto 2018	56
Tabla 11:	Beneficiarios del Programa Nacional Juntos en Purús, agosto de 2018	57

Tabla 12:	Beneficiarios del Programa Nacional Qali Warma en Purús, agosto de 2018	58
Tabla 13:	Beneficiarios del Programa Nacional Pensión 65 en Purús, agosto de 2018	58
Tabla 14:	Beneficiarios del Programa de Complementación Alimentaria en Purús, agosto de 2018	59
Tabla 15:	Usuarios de la modalidad de «adultos en riesgo» del Programa de Complementación Alimentaria en Purús, agosto de 2018	59
Tabla 16:	Modalidad del Programa de Alimentación y Nutrición para el paciente ambulatorio con TBC y su familia en Purús, agosto de 2018	60
Tabla 17:	Tambos, atenciones y beneficiarios a través de los tambos en Ucayali, agosto de 2018	60
Tabla 18:	Cartera de inversiones en el componente social en Purús, 2019-2021	67
Tabla 19:	Superficie (ha) y producción agrícola (t) por provincias, 2008-2017	73
Tabla 20:	Cultivos agrícolas en Purús, 2008-2017 (t)	74
Tabla 21:	Cartera de inversiones en el componente productivo en Purús, 2019-2021	81
Tabla 22:	Flujo de transporte de pasajeros en ruta Pucallpa-Puerto Esperanza-Pucallpa, 2010-2018	87
Tabla 23:	Flujo de transporte de carga en ruta Pucallpa-Puerto Esperanza-Pucallpa, 2010-2018 (kg)	88
Tabla 24:	Costo y tiempo de viaje de ruta Pucallpa - Puerto Maldonado	92
Tabla 25:	Costo y tiempo de viaje de ruta Puerto Maldonado - Puerto Esperanza	95
Tabla 26:	Programación multianual de inversiones del MTC en Purús, 2019-2021	100
Tabla 27:	Cartera de inversiones componente económico en Purús, 2019-2021	103

MAPAS

Mapa 1.	Ubicación de la provincia de Purús	12
Mapa 2.	Áreas naturales protegidas en la provincia de Purús	14

ENTREVISTA

Entrevista a Iván Dávila	78
--------------------------	----

ANEXOS

Anexo 1.	Definiciones o conceptos clave sobre la población indígena censada	115
Anexo 2:	Población de la provincia de Purús por centros poblados	116
Anexo 3:	Población censada en comunidades nativas por pueblo indígena u originario a los que han declarado pertenecer e idioma o lengua indígena u originaria hablada con mayor frecuencia en Purús	118
Anexo 4:	Población censada en comunidades campesinas por pueblo indígena u originario a los que han declarado pertenecer e idioma o lengua indígena u originaria hablada con mayor frecuencia en la provincia de Purús	120
Anexo 5:	Aspecto económico: proyectos del Gobierno Central en Purús	121
Anexo 6:	Aspecto social: proyectos del Gobierno Central por Sector en Purús	123
Anexo 7:	Localización del proyecto Puerto Esperanza-San Marcos	124
Anexo 8:	Localización del proyecto Puerto Esperanza-Shambuyacu I	126
Anexo 9:	Localización del proyecto Puerto Esperanza-Shambuyacu II	128



PURÚS: ESTUDIO SOCIOECONÓMICO

Impreso en el taller gráfico de Negrapata S.A.C.
Jr. Suecia 1470, Urb. San Rafael, Lima 01
Lima, agosto de 2019.

SAMÍN VARGAS VILLAVICENCIO

Economista titulado con Grado de Excelencia (summa cum laude) por la Universidad de Lima, Becario NUFFIC, cuenta con un Máster en Estudios de Desarrollo en el ISS-Universidad Erasmus de Rotterdam de Holanda con especialización en Ambiente y Desarrollo Sostenible, con amplio conocimiento de temas de Asociaciones Público-Privadas, Herramientas Económicas para la Conservación, Formulación y Evaluación de Proyectos de Inversión y Regulación de Infraestructura de Transportes. Trabajó como asesor senior para varias entidades del Sector Gobierno y Consultor para el Sector Privado, como especialista en análisis de inversiones, elaboración de estudios económicos y planes de desarrollo, y análisis de políticas, entre otros. Actualmente, forma parte del equipo de profesionales del Programa Biodiversidad y Pueblos Indígenas de la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental.

ISBN: 978-612-4261-42-8



GORDON AND BETTY
MOORE
FOUNDATION

